

Hangon kaupunki
Ympäristölautakunta
Santalantie 2
10960 Hanko
Puh. (019) 22031

PÄÄTÖS
11.12.2025 §

Dnro 115/2025
Sivuja päätöksessä yhteensä **30** kpl

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) mukaisesta hakemuksesta, joka koskee maankaatopaikan toimintaa Hangon kaupungin kiinteistöllä Nynorrgård (78-408-18-0).

Lupaa haetaan käytössä olevan maankaatopaikan toiminnalle, pilaantumattoman, maa- ja kiviaineksen loppusijoitukseen ja välivarastointiin, puun (kannot ja risut) välivarastointiin, orgaanisten massojen loppusijoittamiselle (rannoilta kerättävää hiekansekaista merilevää ja puutarhajätettä), sekä puun-, betonin- ja kiven murskaamiseen. Toiminnalle haetaan toistaiseksi voimassa olevaa ympäristölupaa.

Käsittelyn aikana hakemusta on tarkennettu mm. siten, että orgaaniset ja kasviperäiset massat välivarastoidaan käytössä olevalla maankaatopaikalla. Vieraslajeja sisältäviä maamassoja ei oteta vastaan. Toistaiseksi voimassa olevalle ympäristöluvalliselle toiminnalle haetaan korvaavaa pohjavesialueen ulkopuolella olevaa paikkaa, jolle toiminta siirtyisi asemakaavoituksen ja uuden lupahakemuksen myötä.

HAKIJA

Hangon kaupunki
Bulevardi 6
10900 Hanko

Yhteyshenkilö: Timo Laine

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n mukaisesti ympäristölupa tarvitaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaan toimintaan; (liite 1, taulukko 2 kohta 13 f); jätteen ammattimainen tai laitostainen käsittely.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTALTA

Hangon kaupungin ympäristölautakunta (kunnan ympäristönsuojeluviranomainen) on toimivaltainen viranomainen. (Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 2 §, 1 momentti, kohta 12 f.)

ASIAN VIREILLE TULO

Hakemus toistaiseksi voimassa olevalle ympäristöluvalla on jätetty Hangon ympäristölautakunnalle 21.5.2025 ja sitä on täydennetty 16.7.2025. Annettujen lausuntojen ja muistutusten johdosta hakija on myös täydentänyt ja tarkentanut hakemustaan 22.10.2025 antamassa vastineessaan.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT

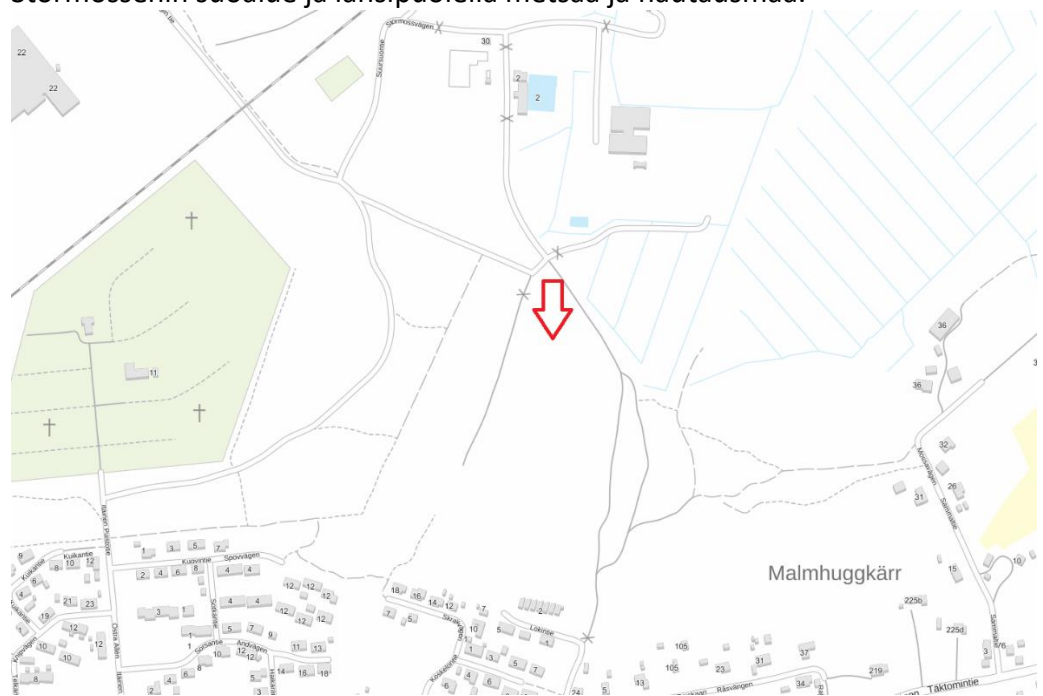
Uudenmaan ympäristökeskus on päätöksellään 22.9.2003 No YS 1066 myöntänyt Hangon kaupungille Nynorrgård -nimisellä tilalla RN:o 18:0 sijaitsevalle maankaatopaikalle ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaisen toistaiseksi voimassa olevan ympäristöluvan, jota tarkistettiin vuonna 2015.

Hangon kaupungin ympäristölautakunta on päätöksellään 10.6.2015 § 79 myöntänyt Hangon kaupungille Nynorrgård- nimisellä tilalla RN:o 18:0 sijaitsevalle maankaatopaikalle ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen määräaikaisen ympäristöluvan. Määräaikainen ympäristölupa on ollut voimassa 30.6.2025 asti.

Hangon kaupungin ympäristölautakunta on päätöksellään 11.3.2021 § 35 myöntänyt Hangon kaupungille Nynorrgård- nimisellä tilalla RN:o 18:0 sijaitsevalle kierrätyskentälle ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen toistaiseksi voimassa olevan ympäristöluvan. Lupa on myönnetty asfaltti-, betoni- ja tiilijätteen hyödyntämiselle, ruoppausmassojen ja sakkapesäaineksen välivarastoinnille ja asfaltti- ja betonijätteen murskaukselle.

TOIMINNAN SIJAINNIN Sijaintipaikka ja lähiympäristö

Maankaatopaikka sijaitsee Hangon kantakaupungin itäpuolella kiinteistöllä 78-408-18-0 Nynorrgård, jonka omistaa Hangon kaupunki (Kuva 1). Alueen eteläpuolella sijaitsee asuinalue. Alueen pohjoispuolella sijaitsee Stormossenin suljettu yhdyskuntajätteen kaatopaikka ja Suursuon jätevedenpuhdistamo. Itäpuolella on metsää ja Stormossenin suoalue ja länsipuolella metsää ja hautausmaa.



Kuva 1. Maankaatopaikan sijainti kiinteistöllä Nynorrgård, Hemming Elfvingintie, Hanko.

Maankaatopaikkaa lähin Natura 2000 alue on Tammisaaren ja Hangon saariston ja Pohjanpitäjänlahden merensuojelualue (FI0100005) jonne on etäisyyttä noin 800 m. Hakijan arvioi, että Natura-alueen ja maankaatopaikan välisen etäisyyden ja toiminnan luonteen perusteella toiminnasta ei aiheudu merkittävää haittaa niille luontoarvoille, joiden perusteella kyseinen Natura-alue on liitetty Natura 2000 suojelualueverkostoon. Näin ollen luonnonsuojelulain 65 §:n mukaista Natura-arviointia ei hankkeessa tarvita.

Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat noin 150 m päässä maankaatopaikan aktiivisesta läjitysalueesta.

Liikenneyhteys alueelle kulkee noin kilometrin etäisyydellä olevalta Santalantieltä (valtatie nro 25) Hemming Elfvingin tietä. Maankaatopaikan liikennevaikutuksen arvioidaan olevan 25–50 raskasta ajoneuvoa vuorokaudessa maankaatopaikan aukioloaikoina. Ajoneuvojen määrä kuukausittain ja vuosittain vaihtelee suuresti. Liikennöinti maankaatopaikalle ei jakaudu tasaisesti, vaan voi olla päiviä, ettei maankaatopaikan toiminnasta aiheudu yhtään liikennettä.

SIJAINNIALUEEN KAAVOITUS

Vuonna 2012 valmistuneessa kantakaupungin yleiskaavassa maankaatopaikka-alue sijaitsee lähivirkistysalueella (VL). Ympäristölupa muutettiin määräaikaiseksi vuonna 2015 ottaen huomioon kaavamääräykset. Hakija hakee uutta lupaa nykyiselle sijainnille, mutta suunnittelee uudelle sijainnille siirtymistä lähitulevaisuudessa. Maankaatopaikka ei sijoitu asemakaavoitetulle alueelle, mutta rajautuu etelässä asemakaava-alueeseen.

YMPÄRISTÖN TILA JA LAATU

Maaperän tila

Alueen maaperä on soraa tai hiekkaa. Alue on toiminut soranottoalueena ja sitä on käytetty maankaatopaikkana 1970-luvun alusta lähtien.

Pohjavesi

Maankaatopaikka sijoittuu luokitellulle pohjavesialueelle (luokka I). Pohjaveden arvioidaan virtaavan maankaatopaikan alueella lounaaseen/etelään. Maankaatopaikalta lounaaseen sijaitsee yksi kastelukäytössä oleva vedenottamo. Hangon kaupungin käytössä oleva vedenottamo sijaitsee maankaatopaikalta pohjaveden virtaussuuntaan nähden ylävirtaan.

Maankaatopaikan kohdalla on tutkimusten perusteella alue, jossa kalliopinnan arvioidaan olevan pohjavesi pintaa ylempänä. Maankaatopaikan pohjoispuolella sijaitsevan Stormossenin suljetun kaatopaikan suunnalta etelä-kaakon suuntaan virtaavan pohjaveden arvioidaan kiertävän kalliokohouman itä- ja länsipuolitse.

Pintavesi

Lähin pintavesi on Suomenlahti, noin 900 m kohteesta etelään. Maankaatopaikan alueen pintavedet imeytyvät pääosin maaperään. Täyttöpenkan rinteet pohjoisen, koillisen, idän, kaakon ja etelän suuntiin ovat peittyneet kasvillisuudella. Näin ollen sadevedet imeytyvät maaperään eivätkä kulkeudu alueen reunoille.

LUPAHAKEMUKSEN MUKAINEN TOIMINTA

Toiminnan yleiskuvaus

Maankaatopaikalle tuodaan ylijäämämaata Hangon kaupungin, Hangon Veden, yksityisten omakotitalojen sekä yritysten rakennustyömailta, vain Hangon kaupungin alueelta. Maankaatopaikka luokitellaan nykyisellään pilaantumattoman maa- ja kiviaineksen vastaanottopaikaksi ja maankaatopaikaksi sekä purettujen betoni ja tiilimateriaalien, asfaltin ja kantojen vastaanotto-, käsittely- ja varastointipaikaksi. Alueelle saa edellisen ympäristöluvan perusteella ottaa vastaan loppusijoitettavaksi pilaantumattonta ylijäämämaata enintään 17 000 m³/50 000 tn vuodessa ja yhteensä enintään 150 000 m³. Maa-aineksia tuodaan maankaatopaikalle nykyisellään alle 50 000 tonnia vuodessa.

Uudella kierrätyskentällä maankaatopaikka-alueen vieressä otetaan vastaan Hangon kaupungin alueella syntyvä asfaltti-, betoni- ja tiilijäte, pilaantumattomat ruoppausmassat, katuverkoston hulevesi- ja hiekanerotuskaivojen sakkapesäainekset sekä kerätty hiekoitussepele. Alue toimii nykyään omalla ympäristöluvalla (Hangon kaupunki 912/60.607/2020), eikä näitä jätelajeita ole enää tarve sisällyttää maankaatopaikan uuteen haettavaan ympäristölupaan.

Uutta lupaa haetaan toiminnan jatkamiselle ja muutokselle. Uuteen haettavaan maankaatopaikan ympäristölupaan sisällytetään pilaantumattoman, maa- ja kiviaineksen loppusijoitus ja välivarastointi, puun (kannot ja risut) välivarastointi sekä orgaanisten massojen loppusijoitus (rannoilta kerättävä hiekansekainen merilevä, haravointijäte ja pensaskasvustojäte) sekä puun-, betonin- ja kiven murskaus. Happamien sulfaattimaiden tai pilaantuneiden maiden vastaanottoa ei sallita. Alueelle on sallittua tuoda vieraslajeja sisältävää pilaantumattonta maa-ainesta.

Uuteen lupaan haetaan tuotavan maa-aineksen määrän jatkamista 514 000 m³:n itd (irtokuutio) verran, ja täyttöpenkan suunnitellun

enimmäiskorkeuden nostamista tasolle +30,0 m (nykyinen korkeus +28,7 m). Taulukossa 1 on esitetty sisällytetyt materiaalit ja vastaanottomäärät.

Taulukko 1. Uuteen ympäristölupaan sisällytettävät materiaalit ja mahdolliset vastaanottomäärät. Hakemuksen käsittelyn aikana hakemus tarkennettiin mm. siten, että orgaaniset massat välivarastoidaan nykyisellä alueella.

Materiaali	Määrä vuodessa	Sallittu kokonaismäärä	Jättenimike
Loppusijoitettava pilaantumaton maa- ja kiviaines (haitta-ainepitoisuudet alle kynnyksarvojen) ja Orgaaniset massat (merilevä, haravointijäte, pensaskasvusto, multainen pintamaa)	50 000 t 33 300 m ³ itd	822 400 t 514 000 m ³ itd 342 900 m ³ ktr (määrä ei sisällä vanhalla ympäristöluvalla tuotuja massamääriä)	17 05 04 muut kuin nimikkeessä 17 05 03 mainitut maa- ja kiviainekset
Välivarastoitava puujäte (risut ja rungot)		5000 t 10000 m ³	17 02 01 Puu
Välivarastoitava puhdas kiviaines		20 000 t 13 300 m ³ itd	

m³ itd= Todellinen irtotilavuus (irtokuutio), joka kuvaa löyhtyneen maan tilavuutta (esim. kuljetusvälineessä

m³ ktr= Teoreettinen kiintotilavuus (kiintokuutio), joka kuvaa leikattavan maan tilavuutta luonnontilaisessa tiiveydessä

Maankaatopaikka on käytössä arkipäivisin maanantaista perjantaihin klo 6–18 ja se on suljettu lukitulla puomilla. Maankaatopaikan nykyistä toimintaa sekä alueelle tuotavien ja sijoitettavien maiden ja jätelajien laatua ja ominaisuuksia valvoo Hangon kaupunki (ympäristönsuojelu ja tekninen toimi).

Maamassojen kuljetus alueelle tapahtuu kuorma-autoilla ja muotoiluun/hoitoon käytetään kaivinkonetta ja kauhakuormaajaa. Sortumien estämiseksi maankaatopaikan lopputäyttö on suunniteltu 11–14 %:n luiskakaltevuuksille alueen eteläpäässä ja muualla 33 %:n. Kaltevuudet on tarkistettu stabiliteettilaskennalla. Maankaatopaikan itäinen ja eteläinen rinne ovat jo pitkälle maisemoituneet.

Maankaatopaikalle loppusijoitettava pilaantumaton ylijäämämaa kipataan täyttöpenkkaan. Maankaatopaikan hoitaja ohjaa täyttöä ja muokkaa sekä tiivistää täyttöpenkkaa tarpeen mukaan. Välivarastoitava, hyötykäytettävä pilaantumaton maa-aines varastoidaan sille erikseen varatulla alueella maankaatopaikka-alueen länsiosassa. Tätä maa-ainesta seulotaan tarvittaessa, ja seulonnasta jäävä seulaylite välivarastoidaan maankaatopaikan alueella. Kiviä ja isoja lohkarkeitä on välivarastoituna alueelle täyttöpenkan pohjois- ja luoteisosien

alahelmiin - tarkoituksena on murskata kiviaines tulevaisuudessa Hangon kaupungin käyttöön.

Nykyinen purkubetonin ja kantojen välivarastointialue sijaitsee täyttöpenkan eteläpuolella. Tarvittaessa kasoja tiivistetään ja nostellaan. Näitä jätėjakeita murskataan noin 3–7 vuoden välein, murskauksen suorittaa yksityinen urakoitsija siirrettävällä murskauskalustolla. Jatkossa maankaatopaikan alueella ei välivarastoida betonia.

Puu- ja risujätteiden välivarastointialue sijaitsee maankaatopaikka-alueen pohjoisosassa. Puujätteitä murskataan vuosittain yksityisen urakoitsijan toimesta. Orgaaninen jäte, kuten hiekansekainen merilevä, haravointi- ja pensasjäte, läjitetään maankaatopaikan eteläosaan. Samalla alueella on myös välivarastoituna multainen pintamaa-aines. Viimeisin (30.6.2025 asti voimassa ollut) ympäristölupa salli orgaanisen jätteen välivarastoinnin alueella. Orgaanisille jätteille ei kuitenkaan ole ollut hyötykäyttöä. Uuteen lupaan orgaaniselle jätteelle haetaan alueelle loppusijoituspaikkaa.

Energian käyttö ja arvio käytön tehokkuudesta

Maankaatopaikalla energiaa kuluu lähinnä murskaukseen sekä maansiirtokoneiden toimintaan.

Puumurskain kuluttaa noin > 0,5–1,5 l/tuotettu tonni haketta puhuttaessa pelkästään jälkimurskasta. Käytettäessä myös etumurskaa, kuten kantojen murskauksessa tehdään, on etumurskan ja jälkimurskan yhdistetty kulutus samaa luokkaa (> 0,5–1,5 l/tuotettu tonni). Kauhakuormaaja noin 10–15 l/h ja kaivinkone noin 15 l/h. Työkoneita käytetään tuotavien erien käsittelyyn suuremmissa erissä energiatehokkuuden parantamiseksi.

Toiminnan ympäristökuormituksen rajoittaminen ja arvio ympäristövaikutuksista

Päästöt maaperään ja pohjaveteen

Maankaatopaikan normaalitoiminnasta ei arvioida aiheutuvan päästöjä maaperään tai pohjaveteen. Mikäli maankaatopaikalle tuodaan vain suunniteltuja ja luvallisia materiaaleja, ei niistä arvioida aiheutuvan pohjaveden tai maaperän pilaantumisvaaraa. Johtopäätös tutkimusaineistosta on, että riskit ovat vähäisiä kaikkien haitallisten aineiden osalta (öljyhiilivedyt, PAH-yhdisteet, raskasmetallit ml. polttoaineperäinen lyijy, kloridi (tiesuola), PCB-yhdisteet).

Maankaatopaikan alueen pohjavedessä saattaa olla havaittavissa Stormossenin suljetun kaatopaikan vaikutus, mutta pääosin haitta-aineiden arvioidaan kiertävän maankaatopaikan alueen itä- tai länsipuolitse kohti etelää/kaakkoa. Suoria päästöjä maaperään tai pohjaveteen ei normaalitoiminnan aikana arvioida olevan.

Päästöt ilmaan

Alueen ilmanlaatuun vaikuttavat kohteessa käytettävien työkoneiden käyttö sekä alueelle ylijäämämaata ja muita kuormia tuovat ajoneuvot. Ajoneuvot ja työkoneet aiheuttavat hiilidioksidi-, pienhiukkas-, ym. päästöjä sekä lisäävät pölyämistä ja tärinää. Pölyämisriski voi alueella kasvaa lähinnä liikenteen seurauksena. Myös tiivistynyt läjitetty maa voi aiheuttaa pölyämistä. Maankaatopaikalla muodostuneen pölyn leviämiseen maankaatopaikan ulkopuolelle vaikuttavat mm. ilman kosteus ja tuuliolosuhteet. Alueelta ei ole tehty ilmanlaatumittauksia. Pölyämisolosuhteista riippuen kuivana aikana työmaateitä kastellaan ja suolataan. Runsaasti pölyäviä työvaiheita, kuten betonin murskausta, suoritetaan kertaluonteisesti maankaatopaikan alueella. Toiminnasta ei arvioida aiheutuvan merkittäviä hajupäästöjä.

Alueella pyritään välttämään työkoneiden ja ajoneuvojen tyhjäkäyntiä sekä turhaa käyttöä. Pölyämisen estämiseksi täyttöpenkkaa ja maakasoja kastellaan kuivana aikana tarvittaessa. Alueen työmaateitä myös suolataan. Runsaasti pölyäviä työvaiheita, kuten betonin murskausta, suoritetaan jatkossakin kertaluonteisesti maankaatopaikan alueella. Puunmurskausta, ulkopuolisen urakoitsijan suorittamana, on viimeksi alueella ollut noin kolme vuotta sitten. Murskauksen aikana kasoja on kasteltu pölyämisen ehkäisemiseksi.

Melupäästöt ja tärinä

Melu rajoittuu maankaatopaikan toiminta-aikoihin.

Maa-aineksen purkamisen aiheuttama keskimääräinen äänitaso 10 metrin etäisyydelle on 80 dB WSP Finland Oy:n asiantuntijoiden suorittamissa melumittauksissa. Ohjearvot ylittävää meluhaittaa ei arvioida aiheutuvan noin 100 metrin etäisyydelle kohteesta. Lähin asuinalue sijaitsee yli 100 metrin etäisyydellä aktiivisesta täyttöpenkka-alueesta. Melumittauksia ei maankaatopaikan alueella ole suoritettu. Hangon kaupungin omaa työvoimaa työkoneineen on maankaatopaikalla tarpeen mukaan pääsääntöisesti 1–2 päivänä viikossa. Harvoin, vain noin kolmen vuoden välein tapahtuva puunmurskaus sekä vielä harvemmin tapahtuva betoninmurskaus aiheuttaa hetkellisesti meluhaittaa. Melu rajoittuu maankaatopaikan aukioloaikoihin. Murskaustoiminnasta aiheutuva melu murskaimen vieressä on tasolla 100–120 dB. Melu vaimenee etäisyyden kasvaessa ollen 100 metrin etäisyydellä tasolla 60–70 dB. Jos murskaimen ja mittauspisteen välissä on ääniesteitä (esimerkiksi maa- tai hakekasoja), melutaso 100 metrin etäisyydellä ei juuri eroa yleisestä äänitasosta. Murskaimen sijoittelulla alueella voidaan siis merkittävästi vähentää mahdollista asuinalueelle kantautuvaa meluhaittaa.

Maankaatopaikka on käytössä arkipäivisin maanantaista perjantaihin klo 6.00–18.00 ja se on suljettu lukitulla puomilla. Poikkeustilanteissa, kuten murskaustoiminnan aikana, toiminta-ajat voivat olla klo 7.00–21.00 välillä. Murskaustoimintaa varten toimitetaan meluilmoitus

Hangon kaupungin ympäristönsuojeluun hyväksyttäväksi. Tarpeen mukaan voidaan suorittaa melumittauksia murskaustoiminnan aikana lähimpien häiriintyvien kohteiden luona.

Murskauksesta aiheutuu satunnaisia melupäästöjä yksittäisten murskaus jaksojen aikana vuodessa. Murskaus tapahtuu siirrettävällä murskaimella mahdollisimman kaukana häiriintyvistä kohteista (lähiasutus). Myös liikenteestä (raskaat kuljetukset) aiheutuu melua, muttei merkittävässä määrin. Ajoneuvot ja työkoneet lisäävät myös tärinää, mutta vaikutukset rajoittuvat maankaatopaikan välittömään läheisyyteen.

Arvio parhaan käytettävissä olevan tekniikan hyödyntämisestä (BAT)

Hangon kaupungin maankaatopaikan alueelle tuodaan pilaantumattomia ylijäämämaa-aineksia sekä muita jättemateriaaleja. Parhaan käyttökelpoisen tekniikan, (engl. *Best Available Practices*, BAT) sekä ympäristön kannalta parhaan käytännön (engl. *Best Environmental Practices*, BEP) sovellukset perustuvat loppusijoitettavan ylijäämämaan määrän minimointiin, välikvarastoitujen pilaantumattomien maiden kiertotalouteen, jätteiden kiertotalouteen, alueen valittuun sijaintiin lähellä kaupungin keskustaa, käytön valvontaan ja ympäristötarkkailuun.

Maankaatopaikalla on lukittava portti. Maankaatopaikan täyttöö (materiaalien määrä ja laatu) valvoo kunnan edustaja. Maankaatopaikka täytetään asianmukaisesti ja täytössä otetaan huomioon vakavuus sisäisiä ja ulkoisia sortumia vastaan. Maankaatopaikka maisemoidaan asianmukaisesti. Maisemoinnissa maankaatopaikan pintaan laitetaan tiivis maakerros pidättämään vettä ja siihen istutetaan metsämaisemaan ja eristyskerrokseen sopivaa kasvillisuutta erillisen suunnitelman mukaisesti.

Arvioitu vaikutus ihmisten terveyteen ja viihtyvyyteen

Raskaasta liikenteestä voi ajoittain aiheutua melua, joka on kuitenkin melko lyhytaikaista. Maankaatopaikan maansiirtotyömelu voi ajoittain heikentää lähialueella liikkuvien ihmisten viihtyvyyttä.

Vaikutukset luontoon ja luonnonsuojelu arvoihin sekä rakennettuun ympäristöön

Sijointupaikallaan toiminnalla ei ole todettu olevan vaikutuksia luontoon tai luonnonsuojelu arvoihin. Alue ei ole arvokasta kulttuuriympäristöä, eikä sillä ole kulttuurihistoriallisesti merkittäviä arvoja.

Toiminnan ja sen vaikutusten tarkkailu ja raportointi

Käyttötarkkailu/valvonta

Maankaatopaikan sähköinen kulunvalvontajärjestelmä tullaan uusimaan ja sen käyttö ja hyödyntäminen tulee olemaan aktiivisempaa.

Maankaatopaikan ajolupia tullaan rajoittamaan ja valvomaan tarkemmin. Maankaatopaikan toimintaa sekä alueelle tuotavien ja sijoitettavien maiden ja jätejakeiden laatua ja ominaisuuksia valvoo Hangon kaupunki (ympäristönsuojelu ja tekninen toimi) seuraavien, päivitettyjen periaatteiden mukaan:

Ennen uudesta kohteesta tuotavien massojen tai jätteiden toimitusta on urakoitsijan annettava kohdekuvaus kaupungin edustajalle massojen alkuperästä ja ominaisuuksista. Näiden tietojen perusteella kaupungin edustaja arvioi, soveltuuko tuotava aines maankaatopaikalle vastaanotettavaksi. Tuotavan aineksen ominaisuudet todennetaan laboratoriotutkimuksin, jotka tulee sisältää vähintään seuraavat analyysit: Öljyhiilivedyt C10-C40, VNA 21/2007 mukaiset metallit ja puolimetallit, PAH-yhdisteet, pH, TOC. Lisäksi voidaan vaatia muita haitta-aineanalyysieja tapauskohtaisesti, esim. hiilivedyt C5-C10, BTEX-yhdisteet, klooratut liuottimet, tai PCB. Analyysitodistukset toimitetaan ajoluvan myöntävälle taholle, joka valvoo vastaanottoehtojen täyttymistä.

Tuotavat kuormat valokuvataan portilla, jolloin on mahdollista tarkastaa urakoitsijan ilmoituksen antamia laatutietoja kuormista joko ajon aikana tai jälkikäteen.

Ajettujen massojen laatua tarkastetaan myös katselmoimalla maankaatopaikalle tuodut massat tarvittaessa (vastaava hoitaja tarkkailee tuotavia massoja säännöllisesti ja ilmoittaa mahdollisista poikkeamisista ympäristönsuojeluun/esihenkilölle). Katselmoinnissa kiinnitetään huomiota mahdollisten jätejakeiden esiintymiseen massoissa sekä massojen normaalista maa-aineksesta poikkeavan ulkonäön tai hajun olemassaoloon.

Maankaatopaikalla on nimetty vastuuhenkilö tai vastaava hoitaja, jonka nimi ja yhteystiedot löytyvät maankaatopaikan portilla olevasta kyltistä. Sisäänajo portilla olevan sähköisen kulunvalvontajärjestelmän lisäksi alueelle tuotavien maa-ainekuormien ja jätejakeiden laatua valvoo alueen hoitaja. Täyttöpenkkaan merkitään selkeästi kulloinkin käytössä oleva maa-aineksen kippausalue. Tämä voidaan tehdä esimerkiksi kivien tai sulkupuomien/lippusiiman avulla. Mikäli alueen hoitaja havaitsee alueelle tuodun sinne sopimatonta maa-ainesta tai jätettä, hän ilmoittaa siitä Hangon kaupungin kuntatekniikan osaston työnjohtajaan.

Alueelle laadittu täyttösuunnitelma annetaan tiedoksi maankaatopaikan alueen hoitajalle, jotta hänellä on tiedossaan täyttöpenkan suurin sallittu korkotas, suunnitellut luiskankaltevuudet sekä alueelle sallitut jätelajit. Aluetta täytetään järjestelmällisesti täyttösuunnitelman mukaisesti. Täyttö toteutetaan niin, että haitat ja vaaratilanteet, kuten sortumat, penkereen puutteellinen vakavuus ja veden

lammikoituminen, täyttöalueella estetään ennakolta. Rakenteiden kuntoa (painumia, sortumia, liukumia) tarkkaillaan säännöllisesti ja havaittuihin epäkohtiin puututaan viipymättä. Maankaatopaikan rajat merkitään selkeästi maastoon, esimerkiksi aidoin.

Jotta maankaatopaikan kulunvalvonta ja vuosiraportointi helpottuisivat, tullaan maankaatopaikan puomijärjestelmä ja käytettävä ohjelmisto uusimaan tai päivittämään lähitulevaisuudessa.

Kaupungin rakennuskohteista syntyvien maa-ainesten pilaantumattomuuden todentamista koskeva prosessikaavioehdotus on laadittu.

Raportointi ja tarkkailu

Maankaatopaikan ympäristövaikutuksia tarkkaillaan ympäristöluvan mukaisesti pohja- ja pintavesinäytteillä. Alueella olevat jätteenkäsittelyyn liittyvät toimijat, maankaatopaikka sekä Stormossenin suljettu kaatopaikka ovat mukana alueen yhteistarkkailussa, jossa seurataan toimijoiden ympäristövaikutuksia. Tarkkailua on vuoden 2023 syksyyn asti suoritettu 2017 laaditun ja 2020 päivitetyn yhteistarkkailusuunnitelman mukaan. Eurofins Environment Testing Finland Oy on laatinut loppuvuodesta 2023 uuden tarkkailusuunnitelman, johon on mm. lisätty Hangon kaupungin kierrätyskentän pintavesinäytteet sekä muutettu raportointia. Pohjavesinäytteet otetaan kerran vuodessa, syksyisin pohjavesiputkista PV3, HP5/P, MK2, K101, HP105 ja pintavesinäyte L2 kahdesti vuodessa (kevät ja syksy) ympärysojan purkuojasta. Vesinäytteistä tehtävät analyysit on määritetty tarkkailusuunnitelmassa (Eurofins Environment Testing Finland Oy, 21.12.2023).

Kaatopaikan nykyisen täytön vakavuustarkastelua ei ole tehty. Läjitys toteutetaan siten, että sortumat ja muut vaaratilanteet estetään. Maankaatopaikan hoitaja tarkkailee säännöllisesti alueella työskennellessään maankaatopaikan tilaa, painumista ja mahdollisia sortumia silmämääräisesti. Nämä käydään läpi myös vuosittain tehtävän maastotarkastusten yhteydessä, josta tehdään kirjallinen selvitys havaituista asioista.

Ympäristövaikutusten tarkkailun (pinta- ja pohjavesi) raportoinnin Hangon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle hoitaa taho, joka suorittaa alueella vesinäytteenoton. Raportti laaditaan syksyisen näytteenottokierroksen jälkeen.

Raportointia alueella vastaanotetun maa-aineksen ja jätteiden osalta pyritään koko ajan kehittämään. Tulokset raportoidaan Hangon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Vuosiyhteenvetoraportti sisältää seuraavat tiedot:

- tiedot vastaanotetun (ja vastaanottamatta jätetyn) maa-aineksen alkuperästä sekä määrästä ja laadusta (myös maa-aineksesta tehtyjen analyysien tulokset)

- tiedot maanlajitusalueen täyttöasteesta ja täytön korkeudesta vuoden lopussa
- selvitys mahdollisista poikkeuksellisista tapahtumista
- murskatuista betoni- ja puuaineksen määristä sekä toteutuneista murskauspäivistä/vuosi.

Havaituista merkittävistä häiriötilanteista sekä terveys- ja ympäristöhaitoista ilmoitetaan valvontaviranomaisille viipymättä.

Toiminnan riskit ja niihin varautuminen

Työkoneen tai kuljetusajoneuvon onnettomuuden vuoksi, esimerkiksi kaatumisen tai rikkoutumisen riski polttoainevuodolle maaperään on olemassa. Työkoneiden kuntoa tarkkaillaan säännöllisesti ja huollot suoritetaan asianmukaisesti kunnan varikolla. Riskejä pyritään ennaltaehkäisemään myös opastuksella ja koulutuksella. Mikäli ympäristöön pääsee polttoaineita tai muuta kemikaalia, se kerätään mahdollisimman nopeasti talteen ja maaperän pilaantumattomuus tarkistetaan jäännöspitoisuusnäytteillä. Näistä vahingoista on ilmoitettava Hangon kaupungin ympäristönvalvontaosastolle sekä Länsi-Uudenmaan pelastuslaitokselle.

Maamassojen pilaantumattomuus todetaan ennen niiden kuljettamista maankaatopaikalle ja tuojan tiedot kuormista rekisteröidään kulunvalvontajärjestelmään. Maankaatopaikalle otetaan vastaan ainoastaan pilaantumattomia maa-aineksia, jotka ovat laadultaan suhteellisen yhtenäistä materiaalia, ja niiden läpi suotautuvan veden haitta-ainepitoisuudet ovat hyvin pieniä. Mikäli maankaatopaikalle on joutunut sinne kuulumatonta materiaalia (kuten pilaantunutta maata, ongelmajätteitä tai myrkyllisiä aineita), poistetaan se mahdollisimman pian ja kuljetetaan luvanvaraiseen vastaanottopaikkaan. Sortumien estämiseksi maankaatopaikan täyttö suunnitellaan riittäviä varmuuskertomia käyttäen. Tämä on otettava erityisesti huomioon, kun täyttöpenkkaan loppusijoitetaan myös orgaanisia massoja (kuten rannoilta kerättävä hiekansekainen merilevä). Pölyämisen estämiseksi teitä voidaan myös kastella.

Erityisesti sosiaaliin vaikutuksiin kuuluva meluhaitta on tunnistettu myös yhdeksi riskiksi lähinnä maankaatopaikan murskaustoiminnassa. Meluavista toiminnoista tehdään aina meluilmoitus. Tulipalo maankaatopaikan läheisyydessä voi aiheuttaa muutoksia maankaatopaikan ympärillä olevaan suojametsään.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksen täydennykset

Hakemusta on täydennetty 16.7.2025. Annettujen lausuntojen ja muistutusten johdosta hakija on myös täydentänyt ja tarkentanut hakemustaan 22.10.2025 antamassa vastineessaan.

Hakemuksesta tiedottaminen

Kuulutus lupahakemuksesta on julkaistu Hangon kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla 21.7 – 27.8.2025. Lisäksi kuulutus on julkaistu paikallisessa sanomalehdessä Etelä-Uusimaa 24.7.2025. Hakemus liitteineen on ollut kuulutusajan nähtävillä Hangon kaupungin kotisivuilla (osoitteessa <https://hanko.fi/kaupunki-ja-paatoksenteko/paatoksenteko/julkipanoilmoitukset-kuuleminen/>). Maankaatopaikan asianosaisia (lähikiinteistöjen omistajia) on kuultu kirjeitse.

Lausunnot

Lupahakemuksesta pyydettiin lausunnot Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta (ympäristö- ja luonnonvarat vastuualue), Eteläkärjen ympäristöterveydeltä, Hangon Vesi – liikelaitokselta ja Hangon kaupungin maankäyttöosastolta. Lupahakemuksesta jätettiin määräaikana 4 lausuntoa.

Eteläkärjen ympäristöterveys toteaa 30.7.2025 päivätyssä lausunnossaan seuraavaa:

Eteläkärjen ympäristöterveys katsoo, ettei ympäristölupahakemuksen mukaisesta toiminnasta aiheudu normaalitilanteessa terveyshaittaa. Lupakäsittelyssä on huomioitava, ettei pohjavesi saa pilaantua ja että toiminnassa syntyvä melu, pöly tai haju tms. aiheuta kohtuutonta haittaa.

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus toteaa 4.9.2025 päivätyssä lausunnossaan seuraavaa:

Uudenmaan ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueen näkemys on, että maankaatopaikkatoiminta tulisi sijoittaa pohjavesialueen ulkopuolelle. Toiminnan pohjavesivaikutuksia on tarkkailtu pitkään ja tulosten perusteella toiminta on voinut vaikuttaa pohjaveden laatua heikentävästi.

Edellisestä lupahakemuksesta antamassaan lausunnossa (13.3.2015, UUDELY/333/07.00/2010) ELY-keskus toi esille tarpeen selvittää maankaatopaikan täytön ja sisäisen veden tila kaatopaikan stabiliteetin ja pohjavesivaikutusten arvioimiseksi. Esitettyjen tietojen perusteella tutkimuksissa ei ole havaittu täytön sisäistä vettä, joten maankaatopaikan pohjamaa on ilmeisen hyvin vettä ja lika-aineita läpäisevää. Maa-ainesten loppusijoittamisella voi olla pohjaveden laatua ja määrää heikentävä vaikutus, vaikka sijoitettavat maa-ainekset ovat pilaantumattomiksi luokiteltavissa. Erityisesti savipitoista tai orgaanista ainesta sisältävää maa-ainesta ei tule läjittää pohjaveden muodostumisalueelle, sillä se voi alentaa pohjaveden happipitoisuutta, kun maanpinnan tiivistyessä muodostuvan pohjaveden määrä vähenee ja mahdollisesti pohjaveteen suotautuva orgaaninen aines kuluttaa pohjavedessä olevaa happea. Suolan käyttöä pölyämisen estämiseksi ei

tule sallia pohjavesialueella.

Hakemuksen mukaan maankaatopaikalle loppusijoitettaisiin myös kasviperäisiä jätteitä (esim. merilevä, haravointijäte, pensaskasvusto). ELY-keskus huomauttaa, että maankaatopaikalle voi sijoittaa vain pilaantumattomia maa- ja kiviainesjätteitä. Kasvijätteitä ei voi loppusijoittaa maankaatopaikalle, vaan ne pitää käsitellä muilla tavoin. Kaatopaikat, joille loppusijoitetaan muutakin kuin pilaantumattonta maa-ainesjätettä, kuuluvat valtioneuvoston asetuksen kaatopaikoista soveltamisalaan ja niiden tulee täyttää asetuksen vaatimukset. Täktomin maankaatopaikka ei ole asetuksen mukainen kaatopaikka. Hakemusta tulee näiltä osin muuttaa.

Lupaviranomaisen toimivaltaan ELY-keskus toteaa, että vähintään 50 000 tonnin vuotuiselle jätemäärälle mitoitettun maankaatopaikan ympäristölupa-asian ratkaisee valtion ympäristölupaviranomainen (YSA 713/2014, 1 § 13 e). YVA-lain (252/2017) liitteen 1 hankeluettelon kohdan 11 b) perusteella hanke edellyttää YVA-menettelyä, kun muuta kuin vaarallista jätettä sijoitetaan kaatopaikalle, joka on mitoitettu vähintään 50 000 tonnin vuotuiselle jätemäärälle.

Ympäristölupaa varten on Suomen lajitietokeskuksesta pyydetty havaintoja perhoshavainnoista hankealueen läheisyydessä. ELY-keskus huomauttaa, että esitetty lajitieto ei vastaa viranomaisportaalin lajitietoja. Lajisto on hakemuksessa esitetty runsaampaa. Puutteellinen tieto voi johtua lajitietokeskuksen aineiston karkeistuksesta useiden perhoslajien ollessa sensitiivisiä lajeja. ELY-keskus katsoo, että mikäli jo kasvittuneille alueille on tarkoitus tuoda uusia maakuormilla tai puutarhajätettä, tulee alueiden kasvillisuus selvittää uhanlaisten perhosten ravintokasvien elinympäristön turvaamiseksi.

Lisäksi maankaatopaikalle tulee laatia hoitosuunnitelma, jossa varmistetaan alueiden pysyminen avoimena sekä ravintokasvialueiden jatkuvuus maantäytön eri vaiheissa.

Kainuun ELY-keskus on laatinut valtakunnallisen ohjeen haitallisten vieraslajikasveja sisältävä kasvi- ja maa-ainesjätteen käsittelyyn ympäristöluvanvaraisilla vastaanottopaikoilla (liitteenä). Vieraslajimaa-ainekset tulee käsitellä oppaan mukaisesti. Kohteen uhanlaisten perhoslajien ravintokasvien takia haitallisten vieraslajien leviämisen estäminen kohteella on erityisen tärkeää.

Hangon kaupungin maankäyttö osasto toteaa 15.9.2025 päivätyssä lausunnossaan seuraavaa:

Toiminnan jatkamiselle määräaikaisella luvalla en näe esteitä, koska uuttakaan paikkaa ei vielä ole määritetty. Alueella lienee kapasiteettia vielä noin 5 vuodeksi. Siksi ei ole mieltä ryhtyä päivittämään kantakaupungin yleiskaavaa, saati aloittamaan asemakaavan laadintaa ko. alueella. Kaavoitusohjelmassa 2025 – 2027 oleva varaus

maankaatopaikan asemakaavoitukselle liittyy uuteen paikkaan, ja mahdolliseen asemakaavan tarpeeseen sen osalta.

Muutamia huomioita hakemusasiakirjoihin liittyen:

- Maankaatopaikka sijaitsee Hangon kylän alueella (408), ei Täktomin (403) kylässä, kuten hakemusasiakirjoissa todetaan.
- Alueen rajausta tulee tarkistaa etelässä. Tontti 78-10-1034-1 on nyttemmin rakennettu ja sen pohjoisosa rakentamisen yhteydessä kaupungin toimesta puhdistettu rakennusjätteestä. Esitämme, että alla oleva rasteroitu alue poistetaan maankaatopaikan aluevarauksesta.



- Lähialueella on useita kaavahankkeita vireillä.

Muistutukset ja mielipiteet

Kuulutusaikana saapui 8kpl muistutuksia.

Muistutus lähikiinteistönomistajalta. Muistuttaja on asunut lapsuutensa lähikiinteistössä ja kertoo että aikana kun maankaatopaikalla harjoitettiin vielä jätteen läjitystä on sinne jätetty esimerkiksi autoja, jääkaappeja ja puolityhjiä öljytynnyreitä, jotka nyt sijaitsevat maamassojen alla. Muistuttaja pohtii mikäli alue olisi pitänyt saneerata ennen kun sitä aloitettiin täyttää maa-aineksella. Hän toteaa, että näytteenottoja tehdään vuosittain ja että niissä tulee seuraukset näkymään ennemmin tai myöhemmin. Mutta muistuttaja pohtii seuraavaksi, mikäli on jo liian myöhäistä, jos indikaatioita pilaantuneisuudesta saadaan satojen metrien päässä olevista näytteenottopaikoista, yksi heidän kiinteistöllään.

Toinen asia mistä muistuttaja huomauttaa on liikenne maankaatopaikalle ja sieltä pois. Vanha sisäänajo Rajatien kautta etelästä tulisi kieltää. Tie ei ole tehty raskaalle liikenteelle. Kaikki liikenne maankaatopaikalle tulisi tapahtua pohjoisen kautta teollisuusalueen läpi, jossa on leveämpi ja tarkoituksenmukaisempi tie.

Toinen muistuttaja jolla on kesäasutus Rajakaarella kertoi ettei ole kokenut vaivaa maankaatopaikasta. Hän kirjoittaa myös sisarustensa puolesta.

Kolmas muistuttaja asuu Rajatiellä, ja huomauttaa että raskasajoneuvoliikenteen ohjaamiseen maankaatopaikalle tulisi

kiinnittää enemmän huomiota. Tällä hetkellä mm. traktorit kulkevat maankaatopaikalle Rajatien kautta, jonka varrella on paljon asutusta. Muistuttajan mukaan liikenne käynnistyy arkin klo 7 (joskus jopa aikaisemmin), ja toisinaan liikennettä on iltaisin ja viikonloppuisinkin. Rajatie on huonokuntoinen ja ajoneuvojen (Hangan kaupungin raskasajoneuvoliikenne että yksityisyrittäjän traktorin) vauhti on myös melkoisen kova ja aiheuttaa meluhäiriötä. Muistuttaja toivoo, että lukittava portti maankaatopaikan eteläpäässä pidettäisiin lukossa ja liikenne ohjattaisiin Santalantien ja Hemming Elfvingintien kautta, kuten se on aikaisempina vuosina hyvin toiminut.

Caruna Oy antoi muistutuksen sillä maankaatopaikan alueella ja sen läheisyydessä sijaitsee Caruna Oy:n nykyistä sähköjakeluverkkoa, sähköverkko on toteutettu maakaapelein. He muistuttavat, että ennen mahdollisten kaivuutöiden aloittamista Caruna Oy:n maakaapeleiden läheisyydessä, tulee kaapeleiden tarkka sijainti selvittää. Mikäli Carunan sähköverkkoon kohdistuu siirto- tai muutostarpeita, vastaa muutosta haluava taho muutostalukuksista kokonaisuudessaan. Johtojen siirto edellyttää, että niille järjestyy uusi pysyvä sijainti. Tarvittavat muutokset tai siirrot Carunan sähköverkossa toteuttaa Caruna.

Viides muistuttaja asuu välittömässä läheisyydessä maankaatopaikasta Rajakaarella. Betonin ja kiven murskaus synnyttää aina meluhaittoja joita ei toivota sinne.

Yhdistys Hangan Lokki ry, joka edustaa maankaatopaikan läheisyydessä sijaitsevaa kiinteistöä, jätti muistutuksen. Yhdistys vastustaa maankaatopaikan ympäristölupahakemuksen hyväksymistä esitettyssä muodossa. Hakemus ei yhdistyksen mukaan vastaa alueen todellista tilannetta ja sisältää virheellisiä ja puutteellisia tietoja erityisesti lähialueen asutuksen ja liikennejärjestelyiden osalta.

Hakemuksessa on yhdistyksen mukaan etäisyys lähimpään asuinalueeseen (100 m) ilmoitettu väärin. Hangan Lokki ry:n kiinteistöt sijaitsevat vain noin 20-30 metrin päässä täyttöalueen reunasta.

Yhdistyksen mukaan tätä ei ole arvioitu hakemuksessa lainkaan esimerkiksi pöly- tai meluvaikutusten osalta. Eikä lähialueen todellista käyttöympäristöä ja olosuhteita käsitellä lainkaan.

Myös yhdistys huomautti liikenteestä, joka kulkee Rajatien kautta.

Liikenne aiheuttaa pölyä erityisesti kuivina kausina sekä melua ja tärinää. Hakemuksessa ei tunnisteta eikä arvioida Rajatien käytön vaikutuksia, vaikka sillä on suoria vaikutuksia asumisviihtyvyyteen ja ympäristön laatuun.

Meluhaitan minimoimisesta murskaustyön yhteydessä tulisi myös huolehtia, esimerkiksi melusuojiin rakentamisella tai puiden istuttamisella yhdistyksen muistutuksessa.

Yhdistyksen mukaan uusi ympäristölupahakemus on ristiriidassa aiempien kaupungin maankaatopaikan sulkemissuunnitelman ja aiemman viestinnän kanssa. Vuoden 2014 sulkemissuunnitelmassa on määritetty eteläinen osa maankaatopaikasta suljettavaksi ja maisemoitavaksi. Aiemmassa viestinnässä vanhan

maanrakennuspäällikön kanssa on myös viitattu suoraan siihen, että eteläinen osa maankaatopaikasta suljetaan ja maisemoidaan, eikä sitä käytettäisi enää aktiiviseen läjitykseen tai liikenteeseen. Asuntojen rakentamisen ja myynnin yhteydessä on kaupungilta saatujen tietojen ja kaavamerkintöjen perusteella syntynyt käsitys siitä, että eteläinen osa pysyy maisemoituna eikä toiminta uhkaa laajentua enää etelään päin. Mikäli ympäristölupahakemus hyväksyttäisiin, tulee se laskemaan kiinteistöjen arvoa merkittävästi.

Yhdistys vaatii, että ympäristölupahakemusta täydennetään todellisella etäisyystiedolla asutukseen, vaikutustarkastelulla Rajatien kautta tapahtuvasta liikenteestä, ja viittauksella kaupungin aiempaan sulkemislinjaukseen ja suunnitelmaan. Hakemuksessa tulee esittää melu-, pöly- ja liikennevaikutuksen arviointi Lokintien suunnasta, selkeä kartta toiminta-alueesta nyt ja tulevaisuudessa, perustelut sille miksi eteläinen osa halutaan pitää aktiivisena vastoin aiempaa suunnitelmaa. Mikäli toimintaa jatketaan tulee aktiivinen käyttö siirtää vähintään 200 metrin päähän asutuksesta ja eteläinen osa sulkea ja maisemoida pysyvästi.

Seitsemäs muistuttaja asuu myös maankaatopaikan rajalla.

Muistutuksessaan he toteavat seuraavat asiat:

- 1) Kokemuksesta tiedän että aiottu kiven ja betonin murskaus aiheuttaa suurta melu- ja pölyhaittaa lähiseudulle. Nyt toiminta-ajaksi mainitaan murskaustoiminnan osalta jopa klo 7 - 21 väliä, mikä on mielestämme liian pitkä.
- 2) Vieraslajeja sisältävä pilaantumaton maa-aines saattaa levittää vieraslajeja myös asuinalueelle.
- 3) Liikennevaikutus Rajatielle ja sitä kautta myös Lokintielle on jo nyt suurta. Nyt vaikutuksen arvioidaan kasvavan entisestään melkoisesti. Kuorma-autojen ajonopeudet alueelta Rajatielle on jo kesän aikana huomioitu suuriksi. "Lähellä piti" tilanteita on ollut, alueella asuu paljon mm. lapsiperheitä.

Hangon Ympäristöyhdistys antoi muistutuksen jossa korostettiin maankaatopaikan sijaintia tärkeällä pohjavesialueella sekä lähivirkistysalueella.

Esille tuotiin ristiriita arvioitujen päästöjen ja riskien vähyydestä, ja jo havaituista haitta-ainesta pohjavedessä. Myös valvonnan tehostamisen tarve nostettiin selvästi esille. Muistuttajan mukaan alueen muiden toimintojen, kuten suljetun Stormossenin kaatopaikan yhteisvaikutuksia ei ole otettu riittävästi huomioon hakemuksessa. Toiminnan vaikutukset voivat kumuloitua ja vahvistaa jo olemassa olevia haittavaikutuksia pohjavedelle, pintavesille, pölyämislle sekä yleisesti koko ympäristölle. Pölyämisen haittavaikutukset oli myös muistutuksen mukaan aliarvioitu, suolaamista pohjavesialueella ei myöskään kannatettu.

Ehdotetut tarkkailu- ja raportointimenettelyt ovat muistuttajan mielestä puutteellisia, eikä kulunvalvonta ja maa-aineksen laadun seuranta ole riittäviä. Myös pohja- ja pintaveden näytteenoton harvuus nostettiin esille. Vakavuustarkastelun puuttuminen ja sortumisriskistä huomautettiin.

Muistuttaja esitti, että vieraslajien tuonti maankaatopaikalle tulisi kieltää. Muistuttajan mukaan alueella on jo nyt suuria kasvustoja vieraslajeja: eri tatarlajeja, kurttureusua, jättipalsamia, komealupiinia sekä valkokarhunköynnöksiä. Kasvustot tulisi myös poistaa. He muistuttivat että alueella liikkuvat ajoneuvot voivat varsinkin renkaiden välityksellä levittää siemeniä edelleen.

Muistutuksessa nostettiin esille että hakemuksessa ei arvioitu YVA:n tarvetta. Vaikka aineistosta jo havaituista haitta-aineista ja maankaatopaikan sijainnista pohjavesialueella voidaan päätellä, että toiminnasta saattaa aiheutua merkittäviä ympäristövaikutuksia.

Myös luontoarvoista ja ei laaditusta tarkemmasta luontoselvityksestä huomautetaan, sillä lähialueella esiintyy uhanalaisia perhoslajeja.

Vieraslajit voivat myös hävittää näitä elinympäristöjä, sekä täyttöalueen laajennus jo maisemoituneisiin alueisiin. Tämänhetkisen lajitalanteen kartoitus tulisi tehdä ennen luvan myöntämistä.

Yhdistys huomautti myös siitä että paikan siirtoa on harkittu pitkään, ja siitä tulisi pikimmiten tehdä selkeä päätös.

Edellä esitettyjen seikat huomioiden muistuttajan mukaan lupahakemuksen hyväksymistä nyky muodossaan ei olisi ympäristönsuojelullisesti perusteltua.

Hakijan kuuleminen

Hangon kaupungille varattiin tilaisuus vastineen jättämiselle lausunnoista ja muistutuksista. Tekninen lautakunta päätti 22.10.2025 antaa yksittäisten lausunto- ja muistutusvastineiden sijaan hakemusta täydentävän vastineen. Ympäristölupahakemusta tarkennetaan seuraavasti;

“Ympäristölupaa haetaan toistaiseksi siihen saakka, kunnes maankaatopaikalle on ehditty hankkia korvaava, pohjavesialueen ulkopuolella oleva paikka ja laadittua sille toiminnan mahdollistava asemakaava sekä tehtyä sille asianmukaiset, toiminnan mahdollistavat pohjatytöt (n. + 1 vuosi kaavan vahvistumisesta). Arvioimme mukaan siirto uuteen sijaintiin olisi mahdollista n. 5-6 vuoden kuluttua.

Hangon maankäyttöosaston huomautuksen mukaisesti rasteroitu alue nykyisen alueen eteläisellä osalla (karttarajaus) poistetaan aluevarauksesta ja sillä ei tulla harjoittamaan luvan ehtojen mukaista toimintaa.

Lupahakemuksen kohteena olevalle alueelle on vuosien varrella tuotu joitain savi- ja orgaanisia maamassoja joita pystytään maankaatopaikkaa sulkiessa hyödyntämään alueen vapaa-ajan jatko käytön maisemoinnissa pintarakenteissa. Savi- ja orgaanisia massoja ei tulla sijoittamaan kuin pintarakenteisiin mahdolliset ylijäämämassat voidaan siirtää tulevan maankaatopaikan kautta kierrätettäväksi. Kasvipärisiä massoja ei tulla jättämään luvan kohteena olevalla maankaatopaikalle, ne on tarkoitus siirtää uudelle, avattavalle maankaatopaikalle heti kun se on mahdollista.

Maankaatopaikalle ohjataan jatkossa liikennettä pohjoisen suunnasta Hemming Elfvingin tietä myöden mm. ottamalla lukollinen puomi käyttöön. Mahdollisesta kaupungin hetkellisestä erillistarpeesta johtuen pidetään mahdollisena hyödyntää eteläistä reittiä, jolloin erikseen torjumalla estetään pölyäminen.

Haitalliset vieraslajit tullaan poistamaan koko alueelta eikä niitä tuoda jatkossa alueelle vaan hävitetään ja torjutaan asianmukaisesti.

Maankaatopaikan maamassojen tuonnin koko prosessia tullaan kiristämään sekä mahdollistamiseksi ja seurantaan tukemaan hankitaan tarkoituksenmukainen järjestelmä.”

Tarkastukset ja neuvottelut

Ympäristölupahakemuksen yhteydessä suoritettiin tarkastuskäynti 30.9.2025. Toiminnan ja lupahakemuksen yksityiskohtia on tarkennettu myös lupapäätöksen valmistelussa. Orgaaniset ja kasviperäiset massat välivarastoidaan käytössä olevalla maankaatopaikalla. Vieraslajeja sisältäviä maamassoja ei oteta vastaan. Luvanvaraiselle toiminnalle haetaan korvaavaa pohjavesialueen ulkopuolella olevaa paikkaa, jolle toiminta siirtyisi asemakaavoituksen ja uuden lupahakemuksen myötä.

VIRANOMAISEN RATKAISU

Hangon kaupungin ympäristölautakunta myöntää Hangon kaupungille ympäristönsuojelulain mukaisen ympäristöluvan maankaatopaikka toiminnalle, kiviaineksen ja kantojen varastoinnille ja murskaukselle, betonin murskaukselle, sekä orgaanisten massojen välivarastointiin Hangon kaupungin kiinteistölle 78-408-18-0 Nynorrgård, Hemming Elfvingintie.

Ympäristölupa koskee hakemuksen mukaista toimintaa, jossa vastaanotetaan pilaantumattomia maa- ja kiviaineksia alle 50 000 tonnia vuodessa ja vastaanotetaan, välivarastoidaan ja murskataan pilaantumattomia kiviaineksia yhteensä enintään 20 000 tonnia, puujätettä (risut ja rungot) 5 000 tonnia sekä välivarastoidaan kaupungin alueilta tulevia orgaanisia aineksia enintään 15 000 kuutiota.

Toiminta on toteutettava lupahakemuksen mukaisesti, ellei lupamääräyksissä toisin määrätä.

LUPAMÄÄRÄYKSET

Käsittely- ja varastointialueen ja maankaatopaikan sijoittaminen ja luokitus

1. Täktomin maankaatopaikka luokitellaan pilaantumattoman VNA 214/2007 kynnysarvopitoisuudet alittavan maa- ja kiviaineksen (jäteluokka 17 05 04) vastaanottopaikaksi ja maankaatopaikaksi, jossa saa vastaanottaa, käsitellä ja varastoida puuainesta (kannot ja risut,

jäteluokka 17 02 01), murskata siellä jo olevaa betonia (jäteluokka 17 01 01), sekä välivarastoida orgaanisia massoja (jäteluokka 20 02 01).

2. Uuden maankaatopaikan sijainnin suunnittelut ja varaaminen kaavoituksen yhteydessä on käynnistettävä siten, että uusi paikka voidaan ottaa käyttöön tämän ympäristöluvan rautessa. Uusi maankaatopaikka on sijaittava ympäristönsuojelulain ja valtioneuvoston asetuksen kaatopaikoista mukaisesti siten, ettei toiminnasta aiheudu pilaantumista tai sen vaaraa.

Jätteiden vastaanotto, käsittely ja hyödyntäminen

3. Maankaatopaikalle saa vastaanottaa ja läjittää pääosin Hangon kaupungin alueelta rakennustoiminnasta tulevia pilaantumattomia maa- ja kiviaineksia. Alueelle saa ottaa vastaan loppusijoitettavaksi pilaantumattonta ylijäämämaata vuodessa enintään 33 000 m³ itd, kuitenkin alle 50 000 tn.

Alueelle saa vastaanottaa pilaantumattonta ylijäämämaata tällä luvalla yhteensä enintään 514 000 m³ itd. Täyttöpenkan enimmäiskorkeus on + 30 m (N2000).

Alueella saa varastoida väliaikaisesti kerrallaan puujätettä (risut ja rungot/kannot) 5 000 tn/10 000 m³, orgaanisia massoja (merilevää, pensaskasvustoa, pintamaa-ainesta) 15 000 m³ sekä puhdasta kiviainesta 20 000 tn/13 300 m³ itd. Hyötykäyttöön meneviä jätteitä saa välivarastoida alueella korkeintaan kolmen vuoden ajan.

Alueelle ei saa ottaa vastaan vieraslajeja sisältävää maa-aineksia tai kasvustoja. Mikäli vieraslajeja kuitenkin havaitaan maankaatopaikalla, tulee niitä torjua toimivaltaisen viranomaisen ohjeiden mukaisesti.

Betonijätettä ei saa ottaa vastaan maankaatopaikalle, mutta alueella jo oleva betoni (hakemuksen mukaan n. 3 000 tn) saa siellä murskata, seuloa ja toimittaa hyötykäyttöön tai kaupungin kierrätyskentälle, jolla on lupa vastaanottaa, käsitellä ja varastoida betonijätettä. Maankaatopaikan alueella betonijäte saa välivarastoida korkeintaan kolmen vuoden ajan. Betonijätteen hyödyntäminen ns. MARA-asetuksen (Valtioneuvoston asetus 843/2017 eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa) mukaisesti edellyttää, että jätteen tuottajalla on MARA-asetuksen (liitteen 3) mukainen laadunvarmistusjärjestelmä ja että jätteiden laadunvarmistus-tutkimukset suoritetaan MARA-asetuksen mukaisesti.

4. Ennen jätteiden vastaanottoa, jätteen toimittajan on toimitettava ennakkoselvitys, josta maa-aineksen alkuperä ja syntypaikan kaavoitus ja maankäyttö sekä mahdollinen esiintyminen maaperän tilan tietojärjestelmässä käy ilmi. Ennakkoselvityksessä ilmoitetaan myös, mikäli maa-aines sisältää vieraslajikasveja tai niiden lisääntymiskykyisiä

osia. Ennakkoselvitys toimitetaan ajoluvan myöntävälle taholle.

Mikäli on syytä epäillä pilaantuneisuutta, jätteen toimittajan on toimitettava analyysitodistus, jossa maa-aineksen ominaisuudet on todennettu laboratoriotutkimuksin, jotka sisältävät vähintään analyysit Öljyhiilivedyt C10-C40, VNA 21/2007 mukaiset metallit ja puolimetallit, PAH-yhdisteet, pH, TOC. Tarvittaessa voidaan tapauskohtaisesti vaatia muita haitta-aineanalyyseja. Analyysitodistukset toimitetaan ajoluvan myöntävälle taholle joka arvioi, soveltuuko tuotava aines maankaatopaikalle vastaanotettavaksi. Maankaatopaikalle sijoitettavan maa-aineksen sisältämien haitta-aineiden pitoisuuksien on oltava alle asetuksessa 214/2007 esitettyjen kynnysarvojen tai alle alueen luontaisten taustapitoisuuksien, mikäli ne ovat kynnysarvoja korkeampia.

5. Ylisuurien varastojen ehkäisemiseksi välivarastossa olevia, hyötykäyttöön tarkoitettuja aineksia tulee toimittaa säännöllisesti muualla käytettäväksi. Eri vuosina toimitetut hyödynnettävät jätteet on varastoitava eri kasoissa ja tiedot niiden sijainnista on kirjattava. Jätettä saa toimittaa vain vastaanottajalle, jolla on voimassa oleva ympäristölupa kyseisten jätteiden vastaanottamiseen, tai joka on merkitty valtioneuvoston asetuksen 843/2017 mukaisesti ympäristönsuojelun tietojärjestelmään.
6. Maankaatopaikalle ei saa ottaa vastaan eikä varastoida yhdyskuntajätettä tai siihen verrattavaa jätettä, vaarallista jätettä, ruoppausmassoja eikä hiekanerotuskaivojen hiekkoja. Mikäli maankaatopaikalle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei ole sallittu tässä ympäristöluvassa, on jäte viipymättä toimitettava sellaiseen jätteiden käsittelypaikkaan, jonka ympäristöluvassa vastaavan jätteen vastaanotto on hyväksytty tai jäte on palautettava jätteen haltijalle.

Alueen hoito

7. Maankaatopaikalla on oltava vastaava hoitaja/vastuhenkilö, jonka tulee olla hyvin perillä tehtävästään ja ympäristölupapäätöksessä annetuista määräyksistä. Mikäli vastuuhenkilön nimi- ja yhteystiedot muuttuvat, on muutoksesta ilmoitettava viipymättä valvontaviranomaiselle. Toiminnanharjoittajan on lisäksi huolehdittava alueella työskentelevien henkilöiden riittävästä opastuksesta sekä riittävän informaation antamisesta myös alueen käyttäjille.
8. Maankaatopaikkaa on täytettävä järjestelmällisesti täyttösuunnitelman mukaisesti. Kulloinkin käytössä oleva täyttöalue tulee merkitä selkeästi. Alueen täyttö on toteutettava siten, että haitat ja vaaratilanteet, kuten sortumat, penkereen puutteellinen vakavuus ja veden lammikoituminen täyttöalueelle estetään ennakolta vakavuustarkastelulla.

Kaatopaikkarakenteiden kuntoa, täytön painumia, sortumia ja liukumia on seurattava säännöllisillä tarkastuksilla. Havaittuihin epäkohtiin tulee puuttua viipymättä. Maa-ainesten täyttöä saa jatkaa vain lopulliseen lakikorkeuteen +30,0 m (N2000) saakka. Maankaatopaikasta on ylläpidettävä karttaa, johon on merkitty käytössä olevat täyttöalueet sekä maisemoinnin eteneminen.

9. Täyttösuunnitelman tueksi tulee laatia hoitosuunnitelma, jossa varmistetaan alueiden pysyminen avoimena sekä uhanalaisten perhosten ravintokasvialueiden jatkuvuus maantäytön eri vaiheissa. Mikäli jo kasvittuneille alueille on tarkoitus tuoda uusia maakuormia tai puutarhajätettä, tulee alueiden kasvillisuus selvittää uhanalaisten perhosten ravintokasvien elinympäristön turvaamiseksi. Hoitosuunnitelmaan kuuluu myös haitallisten vieraslajikasvien seuranta ja mahdollinen torjunta. **Hoitosuunnitelma tulee toimittaa valvontaviranomaiselle 31.5.2026 mennessä.**
10. Asiaton pääsy maankaatopaikalle ja jätteen luvaton sijoittaminen läjitysalueelle on estettävä lukittavalla portilla. Pääsy maankaatopaikan portille tulee selkeästi ohjata pohjoisen reitin kautta (Santalantie, Hemming Elfvingintie). Eteläinen portti alueelle on pidettävä lukittuna.

Maankaatopaikan rajat on selkeästi merkittävä maastoon. Tarvittaessa pääsy maankaatopaikalle on estettävä aidalla tai muulla kiinteällä esteellä ympäröivästä maastosta.

Toiminta-ajat

11. Maankaatopaikkatoimintaa saa harjoittaa arkipäivinä klo 7-17 välisenä aikana.

Tästä poiketen, betoni- ja puunmurskausta sekä kiviaineksen murskausta saa harjoittaa arkipäivinä pois lukien arkipyhät klo 7-19 välisenä aikana enintään 50 päivää vuodessa. Maankaatopaikan sisääntulotien varressa on oltava opastaulu, jossa on selkeästi nähtävissä alueen käyttötarkoitus ja toiminta-ajat.

Melu ja ilmapäästöt

12. Toiminnasta aiheutuva melutaso (LAeq), työmaa-alueen liikenne mukaan lukien, ei saa ylittää häiriöille alttiissa kohteissa melutason päiväohjearvoa 55 dB. Iskumaisen tai kapeakaistaisen melun erityinen häiritsevyys on otettava huomioon verrattaessa mittaus- tai laskentatulosta annettuun raja-arvoon. Mikäli toiminnasta epäillään aiheutuvan häiritsevää melua, tulee toiminnanharjoittajan tarvittaessa tarkastaa kokonaismelutasot mittauksin ulkopuolisen asiantuntijan toimesta ja esittää mahdolliset meluntorjuntatoimenpiteet melulle asetettujen ohjearvojen täyttämiseksi. Tehtyjen melumittausten perusteella Hangon

ympäristönsuojeluviranomainen voi tarvittaessa antaa lisämääräyksen meluohjeiden saavuttamiseksi.

13. Murske- ja louhekasat tulee mahdollisuuksien mukaan sijoittaa siten, että ne estävät melun leviämistä. Murskausjaksoista tulee hyvissä ajoin ilmoittaa valvontaviranomaiselle ja tiedottaa esim. kaupungin kotisivuilla tai some-kanavissa.
14. Kaikissa toiminnoissa on huolehdittava siitä, ettei pölyämisestä aiheudu haittaa lähimmissä altistuvissa kohteissa. Pölyämisen vähentämiseksi on aluetta, sinne läjitettäviä maa-aineksia ja jätteitä tai murskauksessa olevia aineksia tarvittaessa kastettava tai pölyäminen on muutoin estettävä. Suolan käyttö pölyämisen estämiseksi on kielletty.

Ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen

15. Polttoaineiden ja muiden ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavien aineiden pääsy maaperään ja pohjaveteen on estettävä. Polttoaineen lyhytaikainen varastointi on toteutettava asianmukaisesti, kuten kaksoisvaippasäiliössä tai säiliössä, jossa on kiinteä valumaallas. Alueella ei saa säilyttää muita kemikaaleja, öljyjätteitä eikä muita vaarallisia jätteitä eikä suorittaa työ- ja kuljetuskaluston korjaus- tai huoltotöitä. Lisäksi maankaatopaikalla tulee olla kuljetuskalustossa ilmenevien vuotojen varalta kuljettajien käytettävissä riittävä määrä asianmukaisesti varastoitua imeytysainetta.
16. Maankaatopaikkatoiminnan jätehuolto on järjestettävä siten, että toiminnasta ei aiheudu ympäristön roskaantumista, maaperän pilaantumisvaaraa, pinta- ja pohjavesien pilaantumista eikä muutakaan haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Tarkkailu ja raportointi

17. Maankaatopaikan pohjavesitarkkailu on suoritettava 2023 laaditun tarkkailuohjelman (Eurofins Environment Testing Finland Oy) mukaisesti yhteistarkkailuna. Pohjaveden tarkkailuohjelmaa voidaan maankaatopaikan osalta muuttaa tarvittaessa lupaviranomaisen hyväksymällä tavalla. Tarkkailutulokset tulee toimittaa tiedoksi valvontaviranomaiselle ja Uudenmaan ELY- keskuksen ympäristö ja luonnonvarat –vastuualueelle (1.1.2026 alkaen Lupa- ja valvontaviraston ympäristövastuualueelle) heti niiden valmistumisen jälkeen.
18. Vieraslajikasvien seuranta ja torjunta on oltava suunnitelmallista ja se on toteutettava säännöllisesti. Luvanhaltijan on seurattava vieraslajikasvien esiintymistä vastaanotto- ja täyttöalueella sekä sen lähiympäristössä vähintään kahdesti kasvukaudessa, mahdollisuuksien

mukaan ensimmäisen kerran jo ennen kasvien siementen kypsymistä, ja ryhdyttävä viipymättä torjuntatoimenpiteisiin havaintojen perusteella.

19. Maankaatopaikan toiminnasta on pidettävä kirjaa. Toiminnan vuosiraportti on toimitettava valvontaviranomaiselle vuosittain seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä. Vuosiraportissa on esitettävä vähintään seuraavat asiat:

- maankaatopaikalle vuoden aikana loppusijoitetun maa- ja kiviaineksen määrä, laji ja alkuperä
- hyötykäyttöön toimitetut maa-aines- ja jätemäärät
- vuoden lopussa alueella varastoituna olevien maa-ainesten ja jätteiden kokonaismäärä
- selvitys täytön ja maisemoinnin etenemisestä
- yhteenvedo pohjavesitarkkailusta
- vuoden aikana toteutuneet kantojen ja kiviaineksen murskauspäivät
- mahdolliset poikkeukselliset tilanteet ja niiden johdosta suoritettavat toimenpiteet
- Vieraslajikasvien esiintymisestä sekä niiden seuranta- ja torjuntatoimenpiteistä

Yhteenvedon perusteena olevat selvitykset, kirjanpidot (ml. läjitettävien ylijäämämaiden syntypaikat ja siirtoasiakirjat) ja tutkimustulokset on säilytettävä vähintään kuusi vuotta.

Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet

20. Määrältään tai laadultaan tavanomaisesta poikkeavia päästöjä aiheuttavista häiriötilanteista ja muista vahingoista tai onnettomuuksista on viipymättä ilmoitettava valvontaviranomaiselle. Toiminnanharjoittajalla on oltava ajantasainen toimintaohje mahdollisia onnettomuus- ja häiriötilanteita varten ja alueella oltava riittävä vuotojen torjuntakalusto, kuten riittävä määrä imeytysmateriaalia. Vuotoina ympäristöön päässeet polttoaineet ja muut aineet on kerättävä välittömästi talteen.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT)

21. Toiminnanharjoittajan on seurattava parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä. Parasta taloudellisesti käyttökelpoista tekniikkaa on hyödynnettävä toiminnassa niin, että ympäristövaikutukset ovat mahdollisimman vähäisiä.

Toiminnan muuttaminen tai lopettaminen

22. Toiminnanharjoittajan on viipymättä ilmoitettava toiminnan merkittävistä muutoksista, toiminnanharjoittajan vaihtumisesta tai toiminnan keskeyttämisestä valvontaviranomaiselle.

Toiminnan päätyttyä alue on kunnostettava ja maisemoitava virkistysalueeksi kaavoituksen edellyttämällä tavalla. Alueen maisemointityötä on tehtävä mahdollisuuksien mukaan yhtä aikaa läjitystyön etenemisen kanssa. Maankaatopaikan pitäjän on hyvissä ajoin, viimeistään kuusi kuukautta ennen maankaatopaikkatoiminnan lopettamista, ilmoitettava asiasta kirjallisesti valvontaviranomaiselle. Lopettamisilmoitukseen on sisällytettävä maankaatopaikan lopullinen sulkemis- ja maisemointisuunnitelma.

Luvan saaja vastaa maankaatopaikka-alueen jälkihoidosta myös toiminnan loputtua. Valvontaviranomainen voi antaa toiminnan lopettamiseen liittyviä määräyksiä.

Vakuus

23. Luvan saajan on asetettava kolmen kuukauden kuluessa tämän päätöksen lainvoimaiseksi tulemisesta Hangon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle vakuus maankaatopaikan asianmukaisen jätehuollon, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi.

Vakuuden suuruus on 50 euroa jokaista käytössä olevaa/ jälkihoitamaton maankaatopaikan läjitysalueen aaria kohden.

Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuuden on oltava voimassa vähintään viisi vuotta kerrallaan maankaatopaikan sulkemisen jälkeisen tarkkailun ja muun jälkihoidon päättymiseen saakka. Uusi vakuus on esitettävä vähintään kuusi kuukautta ennen edellisen vakuuden erääntymistä. Ympäristönsuojeluviranomainen voi hakemuksesta vapauttaa vakuuden kokonaan tai sitä mukaa kun alueen käytöstä poistamista ja jälkihoitoa koskevat toimet on tehty.

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet

Hangon kaupungin ympäristölautakunta katsoo, että harjoitettaessa toimintaa tässä päätöksessä esitetyllä tavalla Hangon kaupungin maankaatopaikka täyttää ympäristönsuojelulain, jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulain ja sen nojalla on säädetty. Lupamääräyksiä annettaessa on otettu huomioon sekä alueen nykyinen että tuleva maankäyttö, toiminnan vaikutusalueen erityispiirteet ja toiminnan luonne.

Maankaatopaikkatoiminnan jatkaminen sekä hyödynnettävien jakeiden vastaanotto ja käsittely lähelle kohteita, joista läjitettäviä maa-aineksia ja hyödynnettäviä jakeita tulee, on perusteltua kuljetusten aiheuttamien ympäristövaikutusten vähentämiseksi.

Luvan myöntämisen edellytykset

Toimittaessa tämän lupapäätöksen mukaisesti maankaatopaikan toiminnasta ei aiheudu terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityistä luonnonolosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä eräistä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta. Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan aiheuttama pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski.

Hakijalla on käytettävissä vaadittava, toiminnan laatuun ja laajuuteen nähden riittävä asiantuntemus.

Maankaatopaikan alue on oikeusvaikutteisessa kantakaupungin yleiskaavassa merkitty lähivirkistysalueeksi (VL). Uutta paikkaa maankaatopaikalle pohjavesialueen ulkopuolella on tarkastettu. Lupa myönnetään määräaikaisena ja maisemoinnin jälkeen aluetta on mahdollista käyttää yleiskaavan mukaisena lähivirkistysalueena.

Lupamääräysten yleiset perustelut

Maankaatopaikka sijaitsee Hangon I luokan pohjavesialueen pohjaveden muodostumisalueella, mistä johtuen on annettu määräyksiä, joilla estetään pohjaveden pilaantumisen vaaraa. Pohjaveden laaduntarkkailua suoritetaan tarkkailuohjelman mukaisesti.

Toimittaessa tämän ympäristöluvan ja hakemuksessa esitetyn mukaisesti, voidaan maankaatopaikan toimintojen katsoa edustavan parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Ympäristönsuojeluasetuksen 16 §:n mukaan kaatopaikan ympäristölupapäätöksessä on oltava määräys kaatopaikan luokasta. Kaatopaikat luokitellaan niille sijoitettavien jätteen perusteella. Maankaatopaikat ovat ympäristönsuojelulain tarkoittamia kaatopaikkoja, vaikka niihin ei sovelletakaan valtioneuvoston asetusta kaatopaikoista (331/2013). Täktomin maankaatopaikka luokitellaan maa- ja kiviainesjätteen kaatopaikaksi. (Lupamääräys 1)

Lupamääräys 2 on tarpeen koska nykyinen maankaatopaikka sijaitsee pohjavesialueella ja siihen liittyy pohjaveden pilaantumisen riski. Maankaatopaikkatoiminnan nykyinen sijoittaminen vaikeuttaa myös alueen käyttämistä oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa varattuun

tarkoitukseen. Määräyksellä varmistetaan, että uuden sijoituspaikan hankkimiseen ja valmistelevaan työhön ryhdytään ajoissa.

Lupamääräyksessä 3 on selostettu mitä ja millaisia jätteitä alueelle saa vastaanottaa sekä kyseisten jätteiden enimmäismäärä. Määräys on annettu ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Alueella saa varastoida ja käsitellä vain ympäristölle haitattomia jätteitä. Maankaatopaikalla jo olevan betonijätteen välivarastointi ja hyödyntäminen maarakentamiskohteissa on täytettävä myös MARA-asetuksen vaatimuksia.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 6 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja niiden hallinnasta sekä haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. Toiminnanharjoittajan on järjestettävä toimintansa niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta tai se on rajattava mahdollisimman vähäiseksi (7 §). Toiminta ei saa aiheuttaa maaperän, eikä pinta- tai pohjaveden pilaantumista eikä kohtuutonta haittaa lähiasutukselle. Maankaatopaikan sijainti pohjavesialueella asettaa tiukemmat vaatimukset maa-ainesjätteen laadulle ja laaduntarkastukselle.

Haitallisten vieraslajien vastaanotosta on hakemuksen käsittelyn aikana luovuttu. Maa-ainesten seassa on kuitenkin mahdollista, että haitallisten vieraslajien jäännökset tai siemenet joutuvat vahingossa maankaatopaikan alueelle aiheuttaen vieraslajikasvustoja ja riskin lajien leviämislle luontoon. Vieraslajien seuranta ja asianmukainen torjunta on tästä syystä tarpeellista. (Lupamääräys 4, 6).

Lupamääräyksen 5 mukainen alle kolmen vuoden välivarastointi ei ole jätteen pysyvää sijoittamista (Vna kaatopaikoista 331 / 2013). Eri vuosina toimitetut hyödynnettävät jätteet on tarpeen sijoittaa eri kasoihin välivarastoinnin valvonnan ja hyötykäyttöön toimittamisen seurannan helpottamiseksi. Määräyksellä jätteen luovuttamisesta ympäristöluvalliselle tai ympäristönsuojelun tietojärjestelmään merkitylle vastaanottajalle varmistetaan, että jäte päättyy asianmukaiseen vastaanottoipaikkaan.

Lupamääräyksen 7 mukaisen vastaavan hoitajan / vastuuhenkilön nimeäminen on tarpeen valvonnan järjestämiseksi sekä yhteydenpidon turvaamiseksi.

Lupamääräys 8 on tarpeen, että maamassat pysyvät hallitusti niille tarkoitetuilla alueella eivätkä valu ympäristöön aiheuttaen haittaa.

Lupamääräys 9 on annettu uhanalaisten eliölajien huomioimiseksi. Näin varmistetaan sekä ravintokasvialueiden jatkuvuutta että maankaatopaikan alueiden avoimuutta maantäytön eri vaiheissa, myös maankaatopaikan sulkemisen yhteydessä.

Lupamääräys 10 on tarpeen asiattomien pääsyn ja alueen luvattoman käytön estämiseksi. Pohjoinen reitti (Hemming Elfvingtien kautta) maankaatopaikan portille on raskaan liikenteen aiheuttaman häiritsevyyden kannalta asianmukaisempi.

Lupamääräykset 11-13 ovat tarpeellisia toiminnasta aiheutuvan meluhaitan rajaamiseksi häiriintyvissä kohteissa. Suurin sallittu melutaso perustuu valtioneuvoston päätökseen melutason ohjearvoista, jonka mukaan mm. asuinalueilla melutason ohjearvo LAeq päiväaikana on 55 dB. Mittaustulokseen lisätään 5 dB, mikäli aiheutuva melu on iskumaista tai kapeakaistaista. Tiedottamisella voidaan vähentää ympäristöön aiheutuvaa meluhaittaa.

Lupamääräys 14 on annettu lähiasutukselle mahdollisesti aiheutuvien pölyhaittojen vähentämiseksi. Maankaatopaikalla ei saa käyttää suolaa pölyämisen ehkäisyyn koska suola voi kulkeutua valumavesien mukana kuormittaen ympäristöä ja pohjavettä.

Lupamääräys 15-16 on tarpeen maaperän, pinta- ja pohjaveden suojelemiseksi sekä alueen roskaantumisen ehkäisemiseksi.

Lupamääräys 17-18 on tarpeen toiminnan vaikutusten seuraamiseksi. Määräyksillä varmistetaan, ettei toiminnasta aiheudu haittaa luonnon monimuotoisuudelle vieraslajien leviämisen kautta. Maankaatopaikoille tuotavien maa-ainesten mukana voi kulkeutua haitallisia vieraslajeja ja vieraslaji kasvienosia, vaikka niiden esiintymistä ei ole etukäteen todettu.

Lupamääräyksen 19 mukainen kirjanpito on tarpeen toiminnan valvonnan järjestämiseksi. Viranomaisvalvonta ja toiminnanharjoittajan vastuu jätteiden varastoimisesta edellyttävät seurantaa.

Lupamääräys 20 on tarpeen maaperän ja pohjavesien suojelemiseksi ja valvonnan järjestämiseksi. Häiriö- ja onnettomuustilanteissa voidaan estää vahinkojen syntyminen tai minimoida aiheutuvat haitat tehokkaasti, kun torjuntakalusto mahdollistaa nopeat torjuntatoimet.

Toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä aiheuttamiensa haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista ja siitä syystä seurattava parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä toimialallaan. (Lupamääräys 21)

Lupamääräyksen 22 mukainen ilmoittamisvelvollisuus on tarpeen valvonnan kannalta. Toiminnan lopettamisilmoitus ja sulkemis- ja maisemointisuunnitelman edellyttäminen ovat tarpeen ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja alueen siistimiseksi kaavan mukaista jälkikäyttöä silmälläpitäen.

Lupamääräyksen 23 mukainen vakuuden asettaminen perustuu ympäristönsuojelulakiin, jonka mukaan kaatopaikkatoimintaa harjoittavan on asetettava riittävä vakuus asianmukaisen jätehuollon, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Hakija ei esittänyt vakuutta. Kustannuksia aiheutuu maankaatopaikan sulkemisesta. Maankaatopaikan osalta vakuus on asetettava alueen asianmukaisen muotoilun ja peittämisen sekä jälkihoidon varmistamiseksi.

Maankaatopaikan toiminnalle asetettava vakuus on määrätty jätevakuusoppaan (Ympäristöministeriön julkaisuja 224:20) mukaisena. Maankaatopaikan vakuutta voidaan verrata ympäristön kannalta haitattoman kaivannaisjätteen jätealueen (0,5 – 3 euroa/ m²) tai pysyvän jätteen kaatopaikan (0,5 – 15 euroa/m²) ohjeellisiin arvoihin. Maankaatopaikan sulkemisen vakuudeksi on määrätty 0,5 euroa/m². Läjitysalueen pinta-ala on noin 5 hehtaaria, jolloin vakuudeksi tulee 0,5 euroa/m² x 50 000 m² = 25 000 euroa. Muun jätteen käsittelytoiminnan kuin maankaatopaikkatoiminnan vakuus jätetään vaatimatta koska vakuudella katettavat kustannukset toimintaa lopetettaessa ovat vähäiset.

Vastaus lausuntoihin ja muistutuksiin

Lausunnot ja muistutukset on otettu soveltuvien osin huomioon hakijan vastineesta ja viranomaisen antamista lupamääräyksistä ilmenevin tavoin. Toiminnanharjoittaja on vastineessaan ja tarkastuksen jälkeen täydentänyt ja osittain muuttanut hakemustaan, esim. luopumalla orgaanisten massojen loppusijoittumisesta ja vieraslajia sisältävien maamassojen vastaanotosta. Maankaatopaikan toiminta-alueella tullaan myös rajoittamaan siten, että eteläisimmällä alueella ei harjoiteta maankaatopaikan luvanmukaista toimintaa.

Lain ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (252/2017) mukaan kaatopaikan vuotuisen vastaanottokapasiteetin on oltava vuodessa vähintään 50 000 tonnia, jotta siihen olisi sovellettava ympäristövaikutusten arviointimenettelyä. Vastaanottomääriä rajoittamalla on katsottu, että Hangon kaupungin maankaatopaikan ympäristölupaprosessissa ei ole lain mukaista velvoitetta yllä mainittuun ympäristövaikutusten arviointiin.

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Päätös on voimassa määräajan 31.12.2033 asti.

Toiminnan olennaiseen muuttamiseen tai laajentamiseen on oltava lupa. (YSL 29 §)

Asetuksen noudattaminen

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 5-12, 14-17, 20, 22, 27-29, 34-35, 39, 40, 42-44, 48, 49, 52, 53, 58, 59-61, 62-66, 70, 83, 85, 87-89, 94, 133-135, 141, 142, 170, 190, 191, 198 ja 205 §
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 2-4, 11-16 §
Jätelaki (646 / 2011) 8, 12, 13, 29–31, 72, 118–120, 122 ja 141 §
Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021) 2, 4, 7, 11, 13 ja 36 §
Luonnonsuojelulaki 9/2023 § 76
Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)
Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (331/2013)
Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §
Laki vieraslajeista aiheutuvien riskien hallinnasta (1709/2015) 3, 4 §
Laki ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (252/2017)
Hangon kaupungin jätehuoltomääräykset, hyväksytty Uudenmaan jätelautakunnassa 14.10.2025, §29
Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)
Valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (843/2017)

KÄSITTELYMAKSUN MÄÄRÄYTYMINEN

Käsittelymaksu on 4 675 (3 400 + 2 550/2) euroa. Maksu määräytyy Hangon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan maksu-
taulukon kohtien jätehuolto ja murskaamo mukaan. Käsittelyä on alennettu 50 prosenttia murskaamon osalta.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös Hangon kaupunki (sähköisesti)
Bulevardi 6
10900 Hanko

Jäljennös päätöksestä

Uudenmaan Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
Eteläkärjen ympäristöterveys
Hangon vesi – liikelaitos
Hangon kaupungin maankäyttöosasto

Tieto päätöksestä

Asianosaiset (Muistutuksen antaneille)

Ilmoittaminen

Ympäristönsuojeluviranomainen ilmoittaa tästä päätöksestä Hangon kaupungin internetsivuilla ja Etelä-Uusimaa-lehdessä. (YSL 44 §)

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. Valitusosoitus on lupapäätöksen liitteenä.

LIITTEET

Valitusosoitus