

Helsingfors förvaltningsdomstols avgörande med anledning av besvären mot generalplanen för Koverhar och Lappvik

Stadsstyrelsen 04.11.2024 § 258

399/57.570/2014, 1527/50.501/2017

STST 16.05.2016 § 118

Hangö stad har i december 2014 av FNSteel Oy Ab:s konkursbo köpt mark- och vattenområden ca 665 ha, varav vattenområden är ca 120 ha. Området innehåller bl.a. en tidigare industrihamn, men inte direkt fabriksområde, som ännu ägs av konkursboet.

På Koverhar fabriksområde pågår detaljplanearbetet, som har framskridit till förslagsskede. Som en del av detta planarbete ordnades i oktober en intern workshop, var markanvändningen skissades mera ingående. Utgående från det skapades en strukturmodell, som kan användas som utgångspunkt i generalplanearbetet.

Det föreslagna generalplaneområdet omfattar huvuddelen av de områden staden köpte i december, Lappvik tätort och området på norra sidan om tätorten från fastigheten Borgars (78-405-2-2254) till gränsen för gällande generalplan för Hangöudd, de på Hangöudds södra sida belägna markområdena fram till stadens gräns samt vattenområden. I planområdet ingår även det område som Nylands rekreationsförening äger samt ViskoTeepaks industriområde. Området är till storleken ca 13,5 km².

Syftet med planläggningen är att ordna användningen av området och byggandet på området så att det stöder och stärker hamnens verksamhetsförutsättningar och i anknytning till den placeringen av industri på området. Detta förutsätter trafikarrangemang och planering av tekniskt underhåll. På områdets norra sida lämnas en tillräckligt omfattande ekologisk korridor. I planläggningen kommer för att behandlas även områdets natur- och skyddsvärden samt rekreatiansanvändning. Boende och service placeras huvudsakligen inom Lappvik tätort.

/

Bilageförteckning:

- Generalplaneområdets preliminära gränsdragning
- Strukturmodell 14.10.2015

Kompletterande material

- resultatet från Koverhar workshopen

Förslag

Stadsstyrelsen beslutar påbörja generalplaneringen på det område som avgränsas på bilagekartan. Området kan ändra/preciseras en aning under planläggningsarbetet.

Miljönämnden uppmanas ta med projektet i planläggningsprogrammet och vidta nödvändiga åtgärder för att föra projektet vidare. Planarbetet kan konkurrensutsättas och förverkligas som konsultarbete.

Beslut

Förslaget godkändes.

Tilläggsuppgifter

Stadsgeodet Kukka-Maaria Luukkonen, 040 135 9281

MILJÖ 14.09.2016 § 130

Markanvändningsavdelningen har begärt anbud gällande utarbetande av Koverhars generalplan. Offertbegäran publicerades i HILMA-service och tiden för anbuderna gick ut 23.8.2016. Det inlämnades 6 st anbud.

Bakgrundsmaterial:

- Offertbegäran 6.7.2016 (bara på finka)
- Offerten finns till påseende vid sammanträdet; dessutom kan nämndsmedlemmar bekanta sig med dem i tekniska och miljöverket före mötet

Förslag (Luukkonen)

Föredras vis sammanträdet.

Ärendets behandling

Stadsgeodeten redogjorde för anbuderna som inkommit. Upphandlingsproceduren fortsätter, och ärendet tas upp på nästa mötet.

Beslut

Ärendet remitteras

Tilläggsuppgifter

Stadsgeodet Kukka-Maaria Luukkonen, 040 135 9281

MILJÖ 12.10.2016 § 146

399/2014

Inom angiven tid inkom sex anbud varav två inte uppfyllde kraven för anbuderna.

/

Bilagor:

- Anbudsbegäran 6.7.2016
- Öppningsprotokollet för anbuderna
- Jämförelse om att offerten överensstämmer med offertförfrågan
- Utvärdering av anbuderna

Bakgrundsmaterial:

-Offerterna finns till påseende på mötet, nämndens medlemmar kan även bekanta sig med dem före mötet på tekniska och miljöverket

Förslag (Luukkonen)

Miljönämnden beslutar

1. förkasta FCG Suunnittelu ja tekniikka Oy samt Sweco Ympäristö Oy / Länsi-Suomi. Anbuderna är oförenliga med offertförfrågan. I anbuderna uppskattade arbetstider är orealistiska och arbetsplaner är bristfälliga speciellt gällande utredningar.
2. att välja A-Insinöörit Suunnittelu Oy till plankonsult för Koverhars generalplan. Anbudet är helhetsekonomiskt förmånligast då man beaktar priset och kvaliteten enligt anbudsförfrågan.

Paragrafen justeras omedelbart.

Beslut

Tilläggsuppgifter

Stadsgeodet Kukka-Maaria Luukkonen, 040 135 9281

MILJÖ 25.01.2017 § 14

399/2014

Myndigheternas samråd gällande general för Koverhar ordnades 10.1.2017.

Plankonsulten har utarbetat program för deltagande och bedömning för projektet. I myndigheternas samråd framkomna ställningstaganden är beaktade i programmet.

/

Bilaga:

- Program för deltagande och bedömning 25.1.2017

Förslag (Luukkonen)

Miljönämnden beslutar godkänna programmet deltagande och bedömning per 18.1.2017. Programmet för deltagande och bedömning finns till påseende vid tekniska och miljöverket under hela den tid planläggningsarbetet pågår. Programmet uppdateras vid behov under projektets gång.

Information om att planen anhängiggjorts samt att program för deltagande och bedömning finns till påseende kungörs för kännedom.

Ärendets behandling

Johan Wikström och Risto Alén meddelade samfundsjäva och avlägsnade sig från mötet under ärendets behandling.
Yrjö Sahlstedt föreslog ändring av generalplannamnet, till generalplan för Koverhar och Lappvik område. Nämnden godkände namnförslaget enhälligt.

Beslut

Förslaget och ändringen godkändes.

Tilläggsuppgifter

Stadsgeodet Kukka-Maaria Luukkonen, 040 135 9281

MILJÖ 01.02.2018 § 2

Generalplanen för Koverhar och Lappvik området har avancerat till utkastsskedet.

Ett för publik öppet diskussions- och workshoptillfälle angående generalplanen arrangerades i Lappvik den 9.3.2017. Drygt 40 personer deltog i tillfället.

Den arkeologiska utredningen färdigställdes och en förhandling med museimyndigheterna hölls i början av april. En täckande naturinventering över planområdet har även utförts samt en inventering av den bebyggda kulturmiljön närmast inom Lappviks tätortsområde. Hydrogeologiska utredningar som gjordes för Koverhars detaljplan har nyttjats.

Planutkastets lösningar diskuterades under en aftonskola som arrangerades för medlemmarna i stadsfullmäktige, stadsstyrelsen och miljönämnden den 9.1.2018.

I planutkastet presenteras placeringen av olika funktioner och markanvändningsformer samt de skydds- och naturvärden som ska beaktas. Det finns inte ännu i detta skede detaljerade planbestämmelser eller delområdesavgränsningar.

Planen för deltagande och bedömning uppdateras till behövliga delar.

/

Bilagor

- Planutkast 24.1.2018

- Korrigerat planutkast 01.02.2018

- Planbeskrivning 01.02.2018

- Uppdaterad plan om deltagande och bedömning 01.02.2018

Kompletterande material

- Arkeologisk utredning

- Naturutredning - EJ OFFENTLIG
- Inventering av den bebyggda kulturmiljön
- Koverhars hydrogeologiska undersökningar 12/2017

Förslag (Luukkonen) Miljönämnden bekantar sig med det gjorda utkastet till generalplan för Koverhar och Lappvik området samt beslutar lägga det till offentligt påseende vid tekniska verket i enlighet med MBL 62 § och MBF 30 §. Utlåtanden angående utkastets och de därtill hörande utredningarnas tillräcklighet begärs åtminstone av de myndigheter och samfund som nämns i planen om deltagande och bedömning.

Ärendets behandling Under diskussionens gång ändrade föredragande sitt beslut.
Föredragandes ändrade förslag:

Innan generalplanskartan som finns som bilaga på föredragningslistan läggs offentligt till påseende görs följande ändringar / tillägg:

- En del av strandområdet mellan Koverhar hamn och Lappvik tätort ändras till grönområde enligt landskapsplanen.
- För elstationen som behövs för elektrifiering av järnvägen görs en reservering på västraranden av planområdet.
- På östra randen av planområdet görs för gällande ikraftvarande generalplan ett bostadsområde.
- Det antecknas ett behov av en led längs stranden till östraranden på planområdet på Raseborgssidan.

Miljönämnden beslutar lägga de ovannämnda ändringarna för generalplan för Koverhar och Lappvik område till offentligt påseende vid tekniska och miljöverket i enlighet med MBL 62 § och MBF 30 §.

Utlåtanden angående utkastets och de därtill hörande utredningarnas tillräcklighet begärs åtminstone av de myndigheter och samfund som nämns i planen om deltagande och bedömning.

Beslut Det ändrade förslaget godkändes.

Tilläggsuppgifter Stadsgeodet Kukka-Maaria Luukkonen, 040 135 9281

MILJÖ 19.06.2018 § 100

Generalplanen för Koverhar och Lappvik området har varit till påseende under tiden 5.3.- 5.4.2018. I beredningsskedet inlämnades totalt 9 åsikter.

Utlåtande begärdes enligt distribution i bifogad utlåtandebegäran samt av Finlands skogscentral. Det inkom 19 st utlåtanden.

Ett för publik öppet informations- och diskussionsmöte angående generalplanen arrangerades i Lappvik den 22.3.2018.

Det skickades i april information per brev om resultat av byggnadsinventeringen till de fastighetsägare, vars fastighet var med.

Stadsgeodeten har tillsammans med plankonsulten utarbetat ett förslag till bemötanden till utlåtanden och åsikterna.

/

Bilagor

-Förslag till bemötanden till utlåtanden och åsikterna 8.6.2018

-Utlåtandebegäran 13.2.2018
-Brev till ägare av byggnadsinveteringsobjekt

Förslag (Luukkonen) Miljönämnden godkänner bemötanden som är utarbetade till erhållna utlåtanden och inlämnade åsikterna samt i dem föreslagna åtgärder.

Beslut Förslaget godkänns.
Bemötande kompletteras i den utsträckning som behövs senare.

Tilläggsuppgifter Stadsgeodet Kukka-Maaria Luukkonen, 040 135 9281

MILJÖ 28.05.2020 § 81

Arkitekt Sini Suontauista som har fungerat som plankonsult i generalplanearbetet har bytt arbetsgivare. A-Insinöörit föreslår att arkitekt Johanna Närhi fortsätter som plankonsult, CV som bilaga.

/

Bilaga

- CV, arkitekt Johanna Närhi

Förslag (Luukkonen) Miljönämnden godkänner att planen i fortsättningen utarbetas av arkitekt Johanna Närhi/ A-Insinöörit Civil Oy.

Beslut Förslaget godkändes.

Tilläggsuppgifter Stadsgeodet Kukka-Maaria Luukkonen, 040 135 9281

MILJÖ 10.12.2020 § 182

Angående generalplanen för Koverhar och Lappvik område har det gjorts en dagvattenutredning och en därtill hörande hanteringsplan samt en trafikutredning.

På basis av trafikutredningen uppstod ett behov för en noggrannare vägförbindelseanalys och tillsammans med Nylands NTM-central och Hangö hamn kom man fram till att uppgöra en åtgärdsutredning angående vägförbindelsen.

För de vägförbindelser som valts till granskning har man också bedömt grundvattenkonsekvenser och väglinjeringens inverkan på markanvändningen.

Om planen ordnades en myndigheternas arbetssamråd i juni 2019.

/

Bilagor (enbart på finska)

- PM, myndigheternas arbetssamråd 14.6.2020
- Koverhar och Lappvik område generalplanens dagvattenutredning
- Trafikutredning
- Koverhars vägförbindelsens åtgärdsutredning, rapport och bilagor
- Grundvattenförhållandens inverkan på väglösningarna och generalplanen
- Uppskattning av de olika väglinjeringensalternativens inverkan

Kompletterande material

- Sammandrag av utlåtandena och åsikterna samt bemötanden

Mera material angående planen finns på stadens hemsidor

Generalplan för Koverhar och Lappvik område - Hanko

Förslag (Luukkonen) Miljönämnden tar del med de gjorda utredningarna och konsekvensbedömningarna. Nämnden för en remissdebatt om planförslagslösningarna och remitterar ärendet för uppläggning/finslipning av dokumenten.

Beslut Förslaget godkändes.

Tilläggsuppgifter Stadsgeodet Kukka-Maaria Luukkonen, 040 135 9281

MILJÖ 28.01.2021 § 3

Myndigheternas arbetssamråd angående generalplanen för Koverhar och Lappvik området ordnades 13.1.2021.

Som ett resultat av erhållen respons, utredningar och samrådet har man utarbetat generalplanförslaget. Planen styr inte byggandet på det sättet som det avses i MBL 44 § och MBL 72 §.

/

Bilagor

- Generalplaneförslag
- Planbeskrivning

Mera bilagematerial finns under

http://www.hanko.fi/koverharjalappohja_yk_materiaalit

Ytterligare material angående planen finns på stadens hemsidor
Generalplan för Koverhar och Lappvik område - Hanko

Förslag (Luukkonen) Miljönämnden tar del av generalplaneförslaget för Koverhar och Lappvik område och beslutar föreslå för stadsstyrelsen, att

- framlägga planförslaget till offentligt påseende vid tekniska och miljöverket samt på stadens hemsidor under minst 30 dagar i enlighet med MBL 65 § och MBF 19 §
- utlåtanden om planförslaget begärs åtminstone av myndigheter och samfund nämnda i programmet för deltagande och bedömning.

Ärendets behandling Under diskussionen föreslog Björn Peltonen att ärendet för vissa tilläggskontroller remitteras till beredningen. Saken understöddes allmänt.

Beslut Nämnden beslutade enhälligt att remittera ärendet till beredning för att behandlas vid mötet den 11.2.2021.

Tilläggsuppgifter Stadsgeodet Kukka-Maaria Luukkonen, 040 135 9281

MILJÖ 11.02.2021 § 32

Det har gjorts några ändringar i planmaterialet på grund av på grund av i nämnen förd diskussion.

/

Bilagor

- Generalplaneförslag
- Planbeskrivning
- Uppdaterat program för deltagande och bedömning

—
Mera bilagematerial finns under

http://www.hanko.fi/koverharjalappohja_yk_materiaalit

Ytterligare material angående planen finns på stadens hemsidor

[Generalplan för Koverhar och Lappvik område - Hanko](#)

Förslag (Luukkonen)

Miljönämnden tar del av generalplaneförslaget för Koverhar och Lappvik område och beslutar föreslå för stadsstyrelsen, att

- framlägga planförslaget till offentligt påseende vid tekniska och miljöverket samt på stadens hemsidor under minst 30 dagar i enlighet med MBL 65 § och MBF 19 §
- utlåtanden om planförslaget begärs åtminstone av myndigheter och samfund nämnda i programmet för deltagande och bedömning.

Ärandets behandling

Föredragaren ändrade sitt förslag så att

- från de allmänna bestämmelserna avlägsnas "Områdets grundläggnings- och grundförhållandena ska utredas genom en detaljerad grundundersökning i samband med detaljplaneringen.
- vrakat framför Koverhar hamn tas bort från plankartan
- I de allmänna bestämmelserna läggs till: "Gastanknings- och elladdningsstationer får placeras på området.

Rolf Nyström föreslog att M-området söder om järnvägen och norr om bostadsområdet (mellan PL-1 – områdesreserveringen och Hamnvägen) ändras till grönskyddsområde (EV) samt M-områden söder om järnvägen i planområdets östra del ändras till VL-områden. Förslaget understöddes inte.

Beslut

Miljönämnden godkände föredragandes ändrade förslag.

Tilläggsuppgifter

Stadsgeodet Kukka-Maaria Luukkonen, 040 135 9281

STST 01.03.2021 § 51

I planmaterialet har gjorts de ändringar som miljönämnden beslutat om. Den svenskspråkiga texten har förbättrats och planbestämmernas layout har klargjorts.

/

Som bilagor

- Generalplaneförslag
- Planbeskrivning
- Uppdaterat program för deltagande och bedömning

Mera bilagematerial finns under

http://www.hanko.fi/koverharjalappohja_yk_materiaalit

Ytterligare material angående planen finns på stadens hemsidor

[Generalplan för Koverhar och Lappvik område - Hanko](#)

Förslag

Stadsstyrelsen beslutar framlägga planförslaget för Koverhar och Lappvik område offentligt till påseende vid tekniska och miljöverket samt på stadens hemsidor under minst 30 dagar i enlighet med MBL 65 § och MBF 19 § utlåtanden om planförslaget begärs åtminstone av myndigheter och samfund nämnda i programmet för deltagande och bedömning.

Ärendets behandling	Stadsgeodet Kukka-Maaria Luukkonen informerade närmare om ärendet vid stadsstyrelsens möte.
Beslut	Förslaget godkändes.
Tilläggsuppgifter	Stadsgeodet Kukka-Maaria Luukkonen, 040 135 9281
STST 31.01.2022 § 16	Ärendets fortsatta behandling. Generalplaneförslaget hölls offentligt till påseende under tiden 12.4-12.5.2021. Det gavs 18 utlåtanden och inlämnades 4 anmärkningar med anledning av planförslaget. Stadsgeodeten har tillsammans med plankonsulten gjort upp bemötanden till responsen. Utlåtandena och anmärkningarnas innehåll, bemötanden och de utifrån responsen föreslagna åtgärderna har sammanställts i bifogad tabell. Myndigheternas samråd för förslagsskedet hölls den 14.10.2021. De föreslagna åtgärderna är bl.a. att • i samarbete med NTM-centralen installera grundvattenobservationsrör i närheten av väglinjeringen • granska väglinjeringen och banans övergångsställe • anteckna grundvattenområdets gräns i planen • komplettera trafikutredningen genom preciserade trafikberäkningar för hamnen • komplettera Natura-behovsutvärderingen • lägga till järnvägsstationen samt sju andra objekt såsom byggnadsskyddsobjekt • lägga till beaktandet av buller och vibrationer i de allmänna bestämmelserna • precisera utvärderingen av miljökonsekvenser • rätta plankartan i anslutning till Krogars planövergång Planbestämmelserna preciseras. Beskrivningen kompletteras bl.a. med stadens klimatmålsättningar och HINKU-kriterier, med ett omnämnande av elektrifieringen av Hangö-Hyvinge-banan, med skyddsobjektens urvalskriterier samt i fråga om grundvattenområden.
/	Bilagor - Genmälen till den erhållna responsen 4.1.2022 - Promemoria över myndigheternas samråd 14.10.2021 Mera material i anslutning till planen finns på stadens hemsidor Generalplan för Koverhar och Lappvik område - Hanko
Förslag	Stadsstyrelsen godkänner de genmälen som gjorts med anledning av responsen på Koverhar och Lappvik generalplaneförslag, samt de i genmälena föreslagna åtgärderna.
Beslut	Förslaget godkändes.
Tilläggsuppgifter	Stadsgeodet Kukka-Maaria Luukkonen, 040 135 9281

Stadsstyrelsen 04.11.2024 § 258

Enligt det överenskomna i samråd med myndigheterna har det utretts behovet av Natura behovsprövning samt utarbetats en utredning om ekologiska förbindelser. Försvarsmakten har tagit ställning till planförslaget sommaren 2024.

Till bemötanden föreslås några ändringar med anledning av gjorda utredningar samt förda diskussioner.

Bilaga

- Justerade bemötanden till den erhållna responsen 29.10.2024

Mera material i anslutning till planen finns på stadens hemsidor

[Generalplan för Koverhar och Lappvik område - Hangö stad](#)

Förslag	Stadsstyrelsen godkänner de justerade bemötandena till responsen över Koverhar och Lappvik generalplaneförslag, samt i dem föreslagna åtgärderna.
Beslut	Förslaget godkändes.
Tilläggsuppgifter	Stadsgeodet Kukka-Maaria Luukkonen, 040 1359 281

Stadsstyrelsen 02.12.2024 § 296

Ärendets fortsatta behandling.

Planmaterialet har färdigställts för godkännandeprocess. För skjutbanas del har man stannat för en lösning att den betecknas som EA/MY-1, då skjutbaneverksamheten upphör blir området en del av det kringliggande MY-1 område. Möjligheten att förverkliga en skjutbana har tillagts till M-2 områdesbeteckningen. Åtta ägare till byggnadskyddsobjekten har informerats per brev 14.11.2024.

Bilagor

- generalplanekartta med bestämmelser 2.12.2024
- planbeskrivning 2.12.2024

Mera material som hänför sig till planen hittas på stadens hemsidor.

[Generalplan för Koverhar och Lappvik område - Hangö stad](#)

samt via en länk och lösenord som tidigare sänts åt förtroendevalda.

Förslag	Stadsstyrelsen föreslår för stadsfullmäktige att den godkänner planbeskrivningen för Koverhar och Lappvik generalplan samt plankartan med bestämmelser per 2.12.2024.
Ärendets behandling	Under diskussionen föreslog föredraganden följande komplettering i förslaget som följer:

Områdena i Lappvik tätort som betecknas M-2 ska i plankartan betecknas med M-3, vilken planbestämmelse lyder som följer: Jord- och skogsbruksdominerat område. Området ska fungera som en del av en ekologisk förbindelse av betydelse på landskapnivå.

Målet för Lappvik tätorts kommande planläggningar bör vara att vara att öka invånarantalet till 1500 invånare.

Beslut Stadsstyrelsen beslöt i enlighet med det ändrade förslaget.

Tilläggsuppgifter Stadsgeodet Kukka-Maaria Luukkonen, 040 135 9281

Stadsfullmäktige 10.12.2024 § 74

Bilagor

- generalplanekartta med bestämmelser 2.12.2024
- planbeskrivning 2.12.2024

Förslag Stadsstyrelsen föreslår för stadsfullmäktige att den godkänner planbeskrivningen för Koverhar och Lappvik generalplan samt plankartan med bestämmelser per 2.12.2024.

Områdena i Lappvik tätort som betecknas M-2 ska i plankartan betecknas med M-3, vilken planbestämmelse lyder som följer: Jord- och skogsbruksdominerat område. Området ska fungera som en del av en ekologisk förbindelse av betydelse på landskapnivå. Målet för Lappvik tätorts kommande planläggningar bör vara att vara att öka invånarantalet till 1500 invånare.

Beslut **Stadsstyrelsen beslöt enhälligt godkänna planbeskrivningen för Koverhar och Lappvik generalplan samt plankartan med bestämmelser per 2.12.2024.**

Tilläggsuppgifter Stadsgeodet Kukka-Maaria Luukkonen, 040 135 9281 Sign. till § 74

Stadsstyrelsen 31.03.2025 § 78

Ärendets fortsatta behandling.

Hangö miljöförening och Lappviks Natur r.f., Sjömansro Ab Oy och Ari Kapanen har tillsammans anfört besvär hos Helsingfors förvaltningsdomstol över stadsfullmäktiges beslut 10.12.2024 § 74. Genom beslutet godkände stadsfullmäktige generalplanen för Koverhar och Lappvik område.

Förvaltningsdomstolen har beviljat tilläggstid till 3.4.2025 för avgivande av utlåtande.

Hangö miljöförening anser i sitt besvär att

- Hangö stadsfullmäktiges beslut om godkännande av generalplanen bör upphävas och stadsfullmäktiges beslut beläggas med verkställighetsförbud

Föreningen motiverar sitt besvär bl.a. med att

- miljökonsekvensbedömningen varit bristfällig
- generalplanen inte i tillräcklig utsträckning beaktat den gällande landskapsplanen eller dess eventuella miljömässiga motstridigheter
- invånarna och miljöföreningen inte har fått tillräckligt med tid att sätta sig in i planens utredningar och planläggningsprocessen, i synnerhet som nästan hälften av tiden gick till jul- och nyårsfirandet
- generalplanen inte i tillräcklig utsträckning tryggar ekologiska förbindelser och skyddar ekologiska värden
- planen inte framställer tillräckliga åtgärder för att skydda grundvattnet
- generalplanen och andra tillstånd för området borde ha handlagts som en helhet

Lappvik Natur r.f., Sjömansro Ab Oy och Ari Kapanen yrkar i sina gemensamma besvär på att

- Helsingfors förvaltningsdomstol i sin helhet upphäver Hangö stadsfullmäktiges beslut av den 10.12.2024 att godkänna generalplanen för Koverhar och Lappvik område
- förvaltningsdomstolen beslutar om generalplanens verkställighetsförbud tills besväret avgjorts och domen vunnit laga kraft
- Hangö stad förpliktas att ersätta rättegångskostnaderna

Lappvik Natur r.f., Sjömansro Ab Oy och Ari Kapanen motiverar sina besvär bl.a. med att

- de rapporter och utredningar som har beställts för generalplanen huvudsakligen är föråldrade; invånarna i Lappvik har haft möjlighet att påverka beredningen av planen senast den 9.3.2017. Generalplanen återspeglar i praktiken inte den förändrade situationen i fråga om områdesanvändningen.
- generalplanen innehåller ett betydande fel när det gäller skyddet av byggnader
- generalplanen strider mot den nya byggnadslagen och mot grundlagen
- skyddet av unika källor på havsbotten inte har beaktats i generalplanen
- påverkan på djurpopulationen är radikal, samverkande effekter har inte utretts
- genomförandet av generalplanen förutsätter omfattande skogsavverkning
- hamnverksamhetens inverkan på grundvattnet inte har beaktats
- generalplanen strider mot landskapsplanen
- generalplanen strider mot miljöskyddslagen

Bilaga

- Helsingfors förvaltningsdomstols begäran om utlåtande 6.2.2025

Förslag

Stadsstyrelsen konstaterar i sitt utlåtande följande:

Om målsättningarna för generalplanen och dess förhållande till landskapsplanen I planbeskrivningen konstateras att målsättningen med generalplanläggningen av planområdet är att stödja och stärka hamnens verksamhetsförutsättningar och placeringen av till hamnen ansluten industri på området.

Planen beaktar rekreationsanvändning, ekologiska korridorer samt natur- och skyddsvärden. Boende och tjänster placeras huvudsakligen i Lappvik tätort.

Landskapsplanen Nyland 2050 blev gällande 13.3.2023 och har använts som riktlinje vid uppgörandet av generalplanen för Koverhar och Lappvik område. I

landskapsplanen har Koverhar anvisats som ett utvecklingsområde för produktions- och logistikverksamhet (grå cirkel) och för Koverhar hamn (ankare).

Behovet av en grön korridor har anvisats söder om riksvägen i riktning längs riksvägen och mellan Lappvik och Koverhar från riksvägen till stranden. Stranden har anvisats som rekreatiomsområde och naturskyddsområde, och en servicekoncentration markerats i Lappvik tätort. Försvarsmaktens bullerområde sträcker sig till den södra delen av det område som nu ska delgeneralplaneras.

Hangö stad anser att lösningarna i generalplanen för Koverhar och Lappvik område inte står i strid med landskapsplanen och dess styrande effekt.

Enligt 35 § i MBL är syftet med generalplanen att i allmänna drag styra samhällsstrukturen och markanvändningen samt att samordna funktionerna.

I generalplanen anges principerna för den eftersträlvade utvecklingen och anvisas nödvändiga områden till grund för den detaljerade planläggningen och annan planering samt byggande och annan markanvändning. Enligt 39 § i MBL ska vid utarbetandet av en generalplan följande punkter utredas och beaktas i den utsträckning som förutsätts med hänsyn till generalplanens styrningsmål och noggrannhet:

1.
att samhällsstrukturen fungerar, är ekonomisk och ekologiskt hållbar;
2.
att den befintliga samhällsstrukturen utnyttjas;
3.
att behov i anslutning till boendet och tillgången till service beaktas;
4.
att trafiken, i synnerhet kollektivtrafiken och gång-, cykel- och mopedtrafiken, samt energiförsörjningen, vatten och avlopp samt avfallshanteringen kan ordnas på ett ändamålsenligt och med tanke på miljön, naturtillgångarna och ekonomin hållbart sätt;
5.
att det ges möjligheter till en trygg, sund och för olika befolkningsgrupper balanserad livsmiljö;
6.
att det ordnas verksamhetsbetingelser för kommunens näringsliv;
7.
att miljöolägenheterna minskas;
8.
att den byggda miljön, landskapet och naturvärdena värnas, samt
9.
att det finns tillräckligt med områden som lämpar sig för rekreation.

Dessa förut nämnda omständigheter har beaktats i generalplanen i enlighet med betoningarna i planens målsättningar.

Angående naturundersökning och miljökonsekvensbedömningen

Varken i myndigheternas samråd eller i de ansvariga myndigheternas utlåtanden har framkommit att naturutredningen är föråldrad eller felaktig. NTM-centralen har förutsatt uppgörandet av en behovsprövning av Natura-bedömningen och Nylands förbund har förutsatt en utredning av de ekologiska förbindelserna. Båda har uppgjorts, godkänts av myndigheterna och varit tillgängliga för

beslutsfattarna då beslutet togs. Av protokollet framgår att utredningarna har gjorts och att vem som helst på begäran hade kunnat få dem till påseende. Handlingar som innehåller känslig naturinformation är inte nödvändigtvis s.k. internetpublikationer.

Det är på generalplanenivå omöjligt att utreda alla de användningsformer och deras effekter som TY – 1-planbeteckningen möjliggör. Förverkligandet av industriområdena förutsätter en detaljplan som ger en mer detaljerad styrning av markanvändningen, och i samband med vars uppgörande effekterna utreds och bedöms i den utsträckning som plannivån kräver. Detta gäller såväl miljökonsekvenser i allmänhet som trafikens påverkan och/eller effekterna på grundvattnet. En generalplan styr endast markanvändningen inom det område för vilket den upprättas. Det är omöjligt att förutse alla i och för sig lagliga aktiviteter, såsom skogsavverkning, som äger rum i närområdet utanför planområdet. Utan en plan kan avverkning genomföras med stöd av en skogsanvändningsanmälan.

M- och VL-områden har lämnats kvar på planområdet för att säkerställa ett tillräckligt ekologiskt nätverk av gröna korridorer. Detta har konstaterats i utredningarna. Därtill konstateras i planbestämmelsen TY-1 att gröna lösningar som stöder dagvattenhantering, annan anpassning till klimatförändringar och en ekologisk koppling till miljön i mån av möjlighet ska gynnas på området. I samband med detaljplaneringen av dessa områden är det möjligt att, på grundval av då aktuella utredningar, anvisa gröna korridorer, närrekreationsområden eller gröna skyddszoner också inom TY-området. Beteckningen i generalplanen anger endast områdets huvudsakliga användningsändamål. Ytterligare är områden söder om Viskovägen anvisade med beteckning M. Dessa områden var TY-områden ännu i planförslaget.

Källor på havsbotten beaktas inte separat i generalplanen. De är belägna på Natura-området. En utvidgning och/eller muddringsarbeten i samband med hamnverksamhet kräver alltid ett MKB-förfarande, varvid källorna till behövliga delar tas i betraktande. Hamnreservationen i generalplanen följer den i kraft varande detaljplanens områdesavgränsning och användningsändamålsbeteckning.

En bedömning av klimatpåverkan har genomförts i samband med generalplanen.

Den bebyggda kulturmiljön

Lösningarna för den byggda kulturmiljön och byggnadsskyddet grundar sig på inventeringen av den byggda miljön som utfördes år 2017. Västra Nylands museum har i sitt utlåtande om generalplaneförslaget konstaterat att "de områden i den byggda kulturmiljön som klassats som värdefulla med tanke på bybilden i inventeringen och som ska bevaras har i planförslaget anvisats med sned rastermarkering.

Områdenas avgränsning är i enlighet med utredningen "Lappohjan rakennetun kulttuuriympäristön inventointi" (övers. Inventering av den byggda kulturmiljön i Lappvik). Till bestämmelsetexten för områdena med sned rastermarkering kan läggas ett nämnannde om att områdets gamla, i inventeringen beaktade historiskt och byggnadshistoriskt värdefulla byggnadsbestånd, bör bevaras/i första hand sträva efter att bevaras. Detta tillägg vore motiverat, särskilt som separata skyddsbeteckningar inte anvisats för alla objekt som markerats som värdefulla i inventeringen.

Skyddet av enskilda byggnader grundar sig, med undantag för två objekt, på förut nämnda inventering. Skyddet av dessa två (som saknar indexmarkering på plankartan) grundar sig på den utvärdering av byggnadsbeståndet som gjordes i samband med detaljplanen för Lappviks strandområden och nämns på sidan 33 i planbeskrivningen.

Västra Nylands museum har i egenskap av ansvarsmuseum ansett det viktigt att även dessa två objekt tas med i generalplanen.

Grundvattenområdet

Stadens mål är att sörja för att vatten kan tas från området även i framtiden och att utnyttja de rikliga grundvattentillgångarna i området.

Skyddet av grundvattnet förutsätter mer detaljerade undersökningar i den fortsatta planeringen, då placeringen av kvartersområden, gator och byggande och områdesanvändningens effektivitet preciseras och riktas noggrannare än på generalplanenivå.

Generalplanen i sig ökar inte hamnens verksamhet. Hamnområdet finns redan i den i kraft varande detaljplanen; generalplanen och detaljplanens områdesreserveringar motsvarar varandra. Nu löper trafiken dit huvudsakligen längs Viskovägen och Koverharvägen, som bägge saknar grundvattenskydd.

I generalplanen ingår en reservering för en ny vägsträckning från hamnen till RV25. En åtgärdsutredning, en utredning av grundvattenomständigheternas inverkan på alternativa väglösningar och mätningar av grundvattennivåer har genomförts för fastställandet av vägsträckningen. Dessutom har anslutningspunkten till RV25 linjerats så att den ligger tillräckligt långt från vattentäktens skyddsområde. Avsikten är att genomföra denna vägsträckning med grundvattenskydd, varvid trafikens negativa effekter på området minskar. Det finns också en tågbanan till hamnen, som kan användas mer i framtiden.

I generalplanen beaktas grundvattenområdet även i planbestämmelserna.

Växelverkan under planläggningsprocessen

- Stadsfullmäktige beslöt vid sitt möte den 16.5.2016 § 118 att inleda generalplaneringen av området.
- Ett samråd med myndigheterna under den inledande fasen hölls den 10.1.2017. Generalplanens anhängiggörande kungjordes den 6.2.2017.
- Planen för deltagande och bedömning fanns till påseende från den 13.2.2017.
- Ett diskussions- och workshoptillfälle hölls under beredningsfasen den 9.3.2017.
- Planutkastet fanns till påseende under våren 2018.
- Utlåtanden begärdes i enlighet med planen för deltagande och bedömning även från Hangö miljöförening.
- Ett myndighetssamråd om utkastsfasens respons och utredningsbehov hölls den 14.6.2019.
- Ett myndighetssamråd om det preliminära delgeneralplaneförslaget hölls den 13.1.2021 (lägesöversikt).
- Planförslaget fanns till påseende under tiden 12.4-12.5.2021. I enlighet med planen för deltagande och bedömning begärdes utlåtanden även från Hangö miljöförening.

- Förslagsfasens myndighetssamråd hölls den 14.10.2021.
- Ett myndighetssamråd om Natura-behovsprövningen hölls den 28.11.2022 och
- Natura-behovsprövningen och grundvattenfrågorna behandlades även i ett samråd mellan staden och NTM-centralen 27.9.2023.
- Innan planen godkändes hölls ett myndighetssamråd den 14.12.2023.
- Innan godkännandet av generalplanen handlades presenterades planlägningsprocessen, materialet i dess olika skeden och lösningarna i generalplaneförslaget som skulle godkännas för beslutsfattarna vid ett webbmöte den 7.11.2024.
- Generalplanen godkändes av Hangö stadsfullmäktige den 10.12.2024.
- Ändringssökandet styrs av bestämmelserna i kommunallagen och börjar från och med tidpunkten då protokollet lagts till påseende (i enlighet med bestämmelserna i förvaltningsstadgan) och kan inte påverkas separat av kommunen.

Förhållande till lagstiftningen

På generalplanen för Koverhar och Lappvik område och dess beredningsprocess tillämpas inte den s.k. nya byggnadslagen. Med stöd av övergångsbestämmelsen i Områdesanvändningslagen, som trädde i kraft i början av året, ska ett ärende som är anhängigt när lagen träder i kraft handläggas till slut enligt de stadganden som gällde vid ikraftträdandet. Generalplanen godkändes på årets 2024 sida, således ska bestämmelserna i MBL tillämpas på den och att planen ska bedömas på denna grund.

I markanvändnings- och bygglagens 3 § konstateras att de mål och planer enligt denna lag vilka gäller områdesanvändning skall, på det sätt som bestäms särskilt, beaktas när det med stöd av annan lagstiftning planeras och bestäms hur användningen av miljön skall regleras.'

Miljöskyddslagen i sin tur tillämpas på industriell och övrig verksamhet som förorsakar eller kan förorsaka förorening, liksom för verksamhet som genererar avfall och för avfallshantering.

I § 197 i MBL fastställs förhållandet mellan MBL och annan lagstiftning och där nämns inte särskilt miljöskyddslagen. Miljöskyddslagstiftningen har dock i den mån det varit nödvändigt beaktats i planbestämmelserna.

Sammanfattning

Hangö stad vill ytterligare betona att syftet med generalplanen är att i allmänna drag styra samhällsstrukturen och markanvändningen samt att samordna funktionerna. Generalplanens A-1-, APL-1- och TY-områden är avsedda att detaljplaneras, varvid konsekvenserna utreds och bedöms i enlighet med planenivån, och markanvändningslösningarna preciseras för deras del.

Under beredningen av generalplanen har växelverkansprocessen genomförts på det sätt lagen förutsätter och de delaktiga har haft möjlighet att delta i planlägningsprocessen. Myndighetssamarbetet har varit omfattande och tätt. Sektormyndigheterna har ansett att de utredningar som gjorts för generalplanen för Koverhar och Lappvik varit tillräckliga och att planlösningen är godtagbar.

Generalplanen har uppgjorts i enlighet med markanvändnings- och bygglagen.

Lagens allmänna syfte, kraven på planens innehåll och planprocessen har iakttagits noggrant under planläggningsprocessen. Besvären bör därför i sin helhet förkastas såsom ogrundade. De begärda handlingarna bifogas till utlåtandet.

Beslut

Förslaget godkändes.

Tilläggsuppgifter

Stadsgeodet Kukka-Maaria Luukkonen, 040 135 9281

Stadsstyrelsen 03.11.2025
526/10.02.01/2023

Ärendets fortsatta behandling.

Helsingfors förvaltningsdomstol har avgett sitt beslut 22.10.2025 gällande besvären mot generalplanen för Koverhar och Lappviks område.

Förvaltningsdomstolen har upphävt Hangö stadsfullmäktiges beslut av 10.12.2024 om att godkänna planen.

Hangö stad har möjlighet att ansöka om besvärstillstånd hos högsta förvaltningsdomstolen i ärendet.

Kompletterande material:

- Helsingin hallinto-oikeuden päätös 22.10.2025 + besvärsanvisning

Förslag

Föredras på mötet.

Beslut

Tilläggsuppgifter

Stadsgeodet Kukka-Maaria Luukkonen, 040 135 9281