

Stranddetaljplanen för Drottningstrand /Förklaring åt Högsta förvaltningsdomstolen / Återställande av försutten besvärstid

Stadsstyrelsen 27.01.2025 § 15

1526/50.503/2022

MILJÖ 27.01.2022 § 15

På Tvärminne området i Hangö har det varit på gång en stranddetaljplan som omfattar flera fastigheter, och vars planering ännu är på hälft. Markägarna har lämnat in ett förslag till Hangö stad om en ny avgränsning av planområdet. Det nya planområdet gäller en del av de fastigheter som ingår i den ofärdiga stranddetaljplanen. Markägarna föreslår för Hangö stad, att den tidigare igångsatta stranddetaljplanen skall avslutas för de fastigheter, vars markägare är med i det nya förslaget (Liite 2). Fastigheterna Drottningstrand 78-401-3-27 och Nygård I 78-401-3-11 och deras område förs vidare som en egen stranddetaljplan enligt det bifogade programmet för deltagande och bedömning.

Planeringsområdets namn är Stranddetaljplan för Drottningstrand.

Stranddetaljplanen uppgörs av DI Seppo Lamppu / Kiinteistökehitys ja Kaavoitus SKLM OY.

/

Bilagor

- Program för deltagande och bedömning per 2.9.2021
- Brev om delvist avslutande av den gamla planen
- Bilaga 1 Markägarnas motion
- Bilaga 2 Områdeskarta

Förslag (Luukkonen)

Miljönämnden

1. konstaterar, att stranddetaljplaneringen som varit igång avslutas för fastigheternas 78-401-3-27 och 78-401-3-11 del.
2. antecknar för kännedom att stranddetaljplaneringen av fastigheterna Drottningstrand 78-401-3-27 och Nygård I 78-401-3-11 har startat. Information om att planen anhängiggjorts kungörs,
3. beslutar att godkänna program för deltagande och bedömning per den 2.9.2021. Program för deltagande och bedömning kungörs till kännedom och det finns till påseende vid tekniska och miljöverket under hela den tid planeringsarbetet pågår. Planen uppdateras vid behov under planeringsarbetets gång

Program för deltagande och bedömning sänds för kännedom till stadsstyrelsen.

Beslut

Förslaget godkändes.

Tilläggsuppgifter

Stadsgeodet Kukka-Maaria Luukkonen, 040 135 9281

MILJÖ 12.05.2022 § 85

Förslaget till stranddetaljplan för Drottningstrand har utarbetats av plankonsulten. Planen berör en del av fastigheten Drottningstrand 78-401-3-27 och en del av fastigheten Nygård I 78-401-3-11

/

Bilagor

- Planförslag per 22.4.2022
- Planbeskrivning per 22.4.2022
- Beskrivningens Bilaga 1 Övervakningsblankett
- Beskrivningens Bilaga 2 Karta och bestämmelser

Planens övriga material: www.hanko.fi/drottningstrand_sdp

Förslag (Luukkonen)

Miljönämnden tar del av förslaget till stranddetaljplan för Drottningstrand och beslutar föreslå för stadsstyrelsen, att

- framlägga planförslaget till offentligt påseende på stadens hemsidor samt vid tekniska och miljöverket under minst 30 dagar i enlighet med MBL 65 § och MBF 27 §
- utlåtanden om planförslaget begärs åtminstone av myndigheter och samfund nämnda i programmet för deltagande och bedömning.

Beslut

Förslaget godkändes.

Tilläggsuppgifter

Stadsgeodet Kukka-Maaria Luukkonen, 040 1359 281
Markanvändningsplanerare Anna Johanson, 040 1359 285

STST 23.05.2022 § 142 */*

Bilagor

- Planförslag per 22.4.2022
- Planbeskrivning per 22.4.2022
- Beskrivningens Bilaga 1 Övervakningsblankett
- Beskrivningens Bilaga 2 Karta och bestämmelser

Planens övriga material: www.hanko.fi/drottningstrand_sdp

Förslag

Stadsstyrelsen beslutar enligt miljönämndens förslag

- framlägga planförslaget offentligt till påseende på stadens hemsidor samt vid tekniska och miljöverket under minst 30 dagar i enlighet med MBL 65 § och MBF 27 §
- begära utlåtanden om planförslaget åtminstone av myndigheter och samfund nämnda i programmet för deltagande och bedömning.

Beslut

Förslaget godkändes.

Tilläggsuppgifter

Stadsgeodet Kukka-Maaria Luukkonen, 040 1359 281
Markanvändningsplanerare Anna Johanson, 040 1359 285

Stadsstyrelsen 27.01.2025 § 15

Ärendets fortsatta behandling

Stranddetaljplanen för Drottningstrand har varit framlagt till påseende 15.9-15.10.2022. Inga anmärkningar inlämnades.

Utlåtanden avgavs av Västra Nylands musum, Västra Nylands räddningsverk, Nylands NTM-central, Försvarmakten, Caruna Oy, Sydspetsens miljöhälsa, direktionen för Hangö Vatten samt byggnadsinspektionen och miljöskyddet. Museiverket och Nylands förbund meddelade att de inte avger utlåtande.

Dessutom hölls myndighetsförhandling 12.12.2023.

Plankonsulten har upprättat bemötandena till erhållen respons.

Både NTM-centralen samt Försvarsmakten förhåller sig kritiskt till bullerinverkan på stranddetaljplaneområdet. I landskapsplanen har för området anvisats "bullerområden som berörs av Försvarsmaktens verksamhet". Försvarsmakten anser dock att i planen kan anvisas för det befintliga kvartersområdet fritidsboende, men inte ett nytt kvartersområde som möjliggör nybygge av fritidsbostäder. NTM-centralen påpekar i sitt eget utlåtande att i planlösningen bör beaktas vad Försvarsmakten uttalar sig om placering av nya fritidsbostäder på bullerområdet för avfyrning.

I samband med planarbetet har det upprättats ny modellering av buller, de senaste åren 2023 och 2025. På basen av resultaten har det varit möjligt att anvisa i planen ett tillräckligt område skyddat från buller för behoven för att bygga fritidsbostäder, då bullernivån blir under 55 db. Utredningarna baserar sig på tidigare Försvarsmaktens avfyrningsmängder.

4 a § (29.3.2019/467)

Den nationella säkerheten i områdesanvändningen

I planeringen av områdesanvändningen ska utvecklingsbehoven hos landets försvar, gränssäkerheten och gränsbevakningen, befolkningsskyddet och försörjningsberedskapen tillgodoses och det ska säkerställas att verksamhetsförutsättningarna för de aktörer som svarar för dessa funktioner inte försämras.

Bilagor

- bemötanden till erhållen respons över stranddetaljplaneförslaget 31.10.2024
- stranddetaljplanen per 31.10.2024
- planbeskrivning inkl. bilagor per 31.10.2024

Kompletterande material

- vattenvegetationutredning (2.-A)
- naturutredning (2.-B)
- fornminnesförteckning (2.-C.)
- avfyrningsbullerutredning (2.-D)
- naturutredning (2.E.)
- definition av byggrätt (2.-F.)
- program för deltagande och bedömning (2.-G.)
- ny avfyrningsmodellering (2.-H).
- sammandrag (pdf) över miljötilståndsbeslut , Regionförvaltningsverket, Helsingfors förvaltningsdomstol och Högsta domstolen)
- uppdaterad byggrättsmätning (2.-L)
- PM-del A. av myndighetsförhandling 12.12.2023 (2.-M.)
- Drottningstrand, ekologiska kontakter (2.-N).

Förslag

Stadsstyrelsen godkänner de upprättade bemötandena och i dem föreslagna åtgärderna till övriga delar men inte gällande slutsatserna om bullerpåverkan. Hänvisande till erhållna utlåtanden och till 4 a § är det inte möjligt att anvisa nytt byggande vilket möjliggör fritidsbostadsbyggande på området. Enligt 4 a § måste i områdesanvändningen kunna tryggas bl.a. utvecklingsbehoven vilka försvarsmakten förutsätter.

Stadsstyrelsen föreslår för stadsfullmäktige att den

- antecknar förenämnda för kännedom
- och godkänner stranddetaljplanen för Drottningstrand per 31.10.2024 utan västra RA-kvarteret nr 1.

I anledning av beslutet föranleds förutom uppdateringsbehov av bl.a. plankartan, dessutom av innehållet i planbeskrivningen.

Ärendets behandling Under diskussionen ändrade föredraganden sitt förslag så att ärendet remitteras för beredning.

Beslut Stadsstyrelsen beslöt enligt det ändrade förslaget.

Tilläggsuppgifter Stadsdirektör Petra Ståhl, 040 1359 9599
Stadsgeodet Kukka-Maaria Luukkonen, 040 135 9281

Stadsstyrelsen 07.04.2025 § 96

Remitterat ärende. Ärendets fortsatta behandling.

Sedan föregående behandling har ytterligare utredningar erhållits om tolkningen av § 4a i markanvändnings- och bygglagen. Dessutom har konsulten leverat ytterligare utredning om bullerpåverkan.

Försvarmakten och NMT-centralen har ansett att 4 a § i MRL ska tillämpas i sin helhet på konsekvenserna av den stranddetaljplan som nu är under behandling. Det vill säga både när det gäller att trygga utvecklingsbehoven och då det gäller att inte försämra verksamhetsmöjligheterna. I regeringens förslag anges dock följande beträffande § 4a:

*"Planeringen av markanvändningen bör säkerställa att verksamhetsmöjligheter för nationellt försvar, gränssäkerhet och gränskontroll, civilskydd och försörjningstrygghet inte äventyras. Syftet med artikeln skulle vara att betona behovet av att i förväg i markanvändningsplaneringen ta hänsyn till utvecklingspotentialen i områden som är nödvändiga för att skydda den nationella säkerheten och att förhindra att annan markanvändningsplanering undergräver de ovannämnda kapaciteterna.
I enlighet med § 9 i markanvändnings- och bygglagen ska planeringsmyndigheten vid planering av markanvändningen i samarbete med relevanta specialmyndigheter undersöka planens betydande effekter på den nationella säkerheten."*

I den aktuella situationen har landskapsplanens beteckningar och bestämmelser beaktat och tryggt utvecklingsbehoven i enlighet med 4 a § i markanvändnings- och bygglagen, och stranddetaljplanen bör nu säkerställa att verksamhetsmöjligheterna inte försämrats. 4 a § har således som ledande tanke att genom planeringssystemet i förväg trygga bl.a. försvarets behov. När dessa väl är säkerställda och beaktade på lämplig planeringsnivå får de inte försämrats av annan markanvändning. När nu planeringen av Drottningstrand övervägs betonas skyldigheten enligt artikel 4a att ta hänsyn till behovet av att säkerställa att försvarets behov inte försämrats på det sätt som de har söpts säkerställas, t.ex. i landskapsplanen.

I stranddetaljplanen planeras inte försvarsmaktens eller någon annan i 4a nämnd enhets områden. Vidare har bullerutredningar visat att gränsvärdena för buller underskrids av de planerade byggplatserna, även vid ökade avfyrningshastigheter.

Förslag Stadsstyrelsen beslutar godkänna de upprättade bemötanden och föreslår att stadsfullmäktige godkänner Drottningstrandens planbeskrivning och plankarta per 31.10.2024.

Beslut Förslaget godkändes.

Tilläggsuppgifter Stadsdirektör Petra Ståhl, 040 1359 9599
Stadsgeodet Kukka-Maaria Luukkonen, 040 135 9281

Stadsfullmäktige 06.05.2025 § 26

Bilagor

- bemötanden till erhållen respons över stranddetaljplaneförslaget 31.10.2024
- stranddetaljplanen per 31.10.2024
- planbeskrivning inkl. bilagor per 31.10.2024

Kompletterande material

- vattenvegetationutredning (2.-A)
- naturutredning (2.-B)
- fornminnesförteckning (2.-C.)
- avfyrningsbullerutredning (2.-D)
- naturutredning (2.E.)
- definition av byggrätt (2.-F.)
- program för deltagande och bedömning (2.-G.)
- ny avfyrningsmodellering (2.-H).
- sammandrag (pdf) över miljötillståndsbeslut , Regionförvaltningsverket, Helsingfors förvaltningsdomstol och Högsta domstolen)
- uppdaterad byggrättsmätning (2.-L)
- PM-del A. av myndighetsförhandling 12.12.2023 (2.-M.)
- Drottningstrand, ekologiska kontakter (2.-N).

Förslag Stadsstyrelsen föreslår att stadsfullmäktige godkänner Drottningstrandens planbeskrivning och plankarta per 31.10.2024.

Beslut **Stadsfullmäktige beslöt enhälligt godkänna Drottningstrandens planbeskrivning och plankarta per 31.10.2024.**

Tilläggsuppgifter Stadsdirektör Petra Ståhl, 040 1359 9599
Stadsgeodet Kukka-Maaria Luukkonen, 040 135 9281

Stadsstyrelsen 18.08.2025 § 214
501/10.02.00/2024

Ärendets fortsatta behandling.

Både NTM-centralen i Nyland och Försvarsmakten ansöker om återställande av försutten besvärstid.

Enligt MRA 94 § ska kommunen utan dröjsmål sända beslut om godkännande av general- och detaljplan till närings-, trafik- och miljöcentralen. Beslutet har dock inkommit till NTM-centralen först 10.6.2025.

NTM-centralen anför i sin ansökan till högsta förvaltningsdomstolen att besvärstiden skulle ha löpt ut den 12.6.2025, och att de därmed inte haft någon möjlighet att reagera på ärendet.

Stadens uppfattning är dock att besvärstiden gick ut först den 19.6.2025, eftersom beslutet anses ha delgivits inom sju dagar från det att protokollet varit tillgängligt i det allmänna datanätet.

Försvarmakten konstaterar i sin egen ansökan att Hangö stad inte utan dröjsmål meddelat beslutet till Försvarmakten i enlighet med MRA 94.2 §, trots att Försvarmakten skriftligen begärt att få beslutet delgivet 18.10.2022. Vid tiden för ansökan har Hangö stad fortfarande inte delgivit beslutet till Försvarmakten.

På grund av ett mänskligt misstag har beslutet inte sänts till Försvarmakten. Å andra sidan har staden fått uppgift från NTM-centralen i Nyland att beslutet har sänts till Försvarmakten. Försvarmakten har alltså fått beslutet vid tidpunkten för ansökan.

Protokollet har varit tillgängligt i det allmänna datanätet på korrekt sätt från och med 13.5.2025. Det har förts så många diskussioner med Försvarmaktens representanter kring planläggningen att det kunde förutsättas att Försvarmakten också själv följde med beslutsfattandet i ärendet. Därför är påståendet att Försvarmakten inte kunnat söka ändring i stadsfullmäktiges beslut inte helt korrekt.

Staden motsätter sig dock inte återställande av försutten besvärstid. Det har skett ett fel i ärendet. Dessutom är det fråga om en principiellt mycket viktig fråga; tolkningen av MRL 4a § och bullerområdet i Nylands landskapsplan. I det utkast till regeringsproposition till markanvändningslagen som är under beredning ingår en paragraf med motsvarande innehåll (6 §).

Kompletterande material:

- Begäran om förklaring, HFD dnr 2058/2025
- Begäran om förklaring, HFD dnr 2074/2025

Förslag	Staden konstaterar att det har skett ett mänskligt fel i ärendet, vilket lett till att det förfarande som föreskrivs i MRA 94 § inte följts. Staden motsätter sig inte återställande av försutten besvärstid och önskar att ärendet behandlas i brådska ordning.
Beslut	Förslaget godkändes.
Tilläggsuppgifter	Stadsgeodet Kukka-Maaria Luukkonen, 040 135 9281