

Utlåtande till Högsta förvaltningsdomstolen med anledning av Hangon Satama - Hangö Hamn Oy Ab:s ansökan om besvärstillstånd och besvär

Miljönämnden 07.12.2023 § 187
302/11.01.00/2023

Hangon Satama - Hangö Hamn Oy Ab ansökte om nytt miljö tillstånd i februari 2020. Regionförvaltningsverket i södra Finland beviljade med sitt beslut av 5.5.2021 ett miljö tillstånd för utvidgande av verksamheten. Hangon Satama - Hangö Hamn Oy Ab besvärade sig över regionförvaltningsverkets beslut till Vasa förvaltningsdomstol. Förvaltningsdomstolen godkände med sitt beslut av 16.3.2023 delvis företagets besvär. Hangon Satama - Hangö Hamn Oy Ab har lämnat in ansökan om besvärstillstånd och besvär över Vasa förvaltningsdomstols beslut till Högsta förvaltningsdomstolen. Ansökan om besvärstillstånd och besväret gäller de krav som Vasa förvaltningsdomstol förkastade.

Med anledning av ansökan om besvärstillstånd och besväret begär Högsta förvaltningsdomstolen om utlåtande av bland andra Hangö stads miljöförvaltningsmyndighet. Utlåtandet skall skickas till Högsta förvaltningsdomstolen senast den 22.12.2023.

I sitt besvär kräver ändringsökande att Högsta förvaltningsdomstolen ska bevilja besvärstillstånd samt upphäva Vasa förvaltningsdomstols beslut och Regionförvaltningsverkets beslut till följande delar:

1. ändra den tillståndsbestämmelse som gäller bekämpning av damm med beaktande av sammanhanget mellan den exakta behandlingsmetoden av lasten och lastens karaktär samt att detaljer i hanteringen inte kan förordnas i miljö tillståndet eller i en utredning som framställs genast efter att tillståndet vunnit laga kraft.
2. avlägsna från tillståndsbeslutet det moment enligt vilket den småskaliga vidareförädlingen av lasten måste göras längre bort från stranden, varvid vidareförädling kan utföras enligt tillståndsansökan på hamnens nedre fält.
3. avlägsna från tillståndsbeslutet det moment enligt vilket tillståndsenlig hamnverksamhet endast får utövas ytterom gränsen för grundvattenområde.
4. förrätta en syn på området.

Kraven har preciserats i motiveringarna till besväret.

Nedanstående kompletterande material har skickats till nämndens medlemmar före mötet.

- Högsta förvaltningsdomstolens begäran om utlåtande
- Ansökan om besvärstillstånd och besvär med en bilaga
- Vasa förvaltningsdomstols beslut som överklagats, 16.3.2023, 290/2023

Övriga bilagor finns till påseende på miljöförvaltningsavdelningen och under mötet.

Ärendets diarienummer hos Högsta förvaltningsdomstolen är 1087/03.04.04.19/2023.

Miljönämnden, i egenskap av Hangö stads miljövårdsmyndighet, beslutar att till Högsta förvaltningsdomstolen ge följande utlåtande i ärendet:

Miljönämnden har tidigare gett utlåtande om Hangon Satama - Hangö Hamn Oy Ab:s ansökan om miljö tillstånd till Regionförvaltningsverket i Södra Finland och gett ett genmäle till Vasa förvaltningsdomstol med anledning av Hangon Satama - Hangö Hamn Oy Ab:s besvär.

1. Miljönämnden anser fortfarande att man kunde tillåta mellanlagring och lastning av finkorniga lösa laster, förutsatt att denna verksamhet skulle ske i slutna utrymmen, i täta rör och cisterner, eller med hjälp av andra lösningar i vilka man med tekniska konstruktioner kan garantera att verksamheten inte orsakar spridning av damm i miljön. I dessa tekniska lösningar ingår inte användningen av kemikalier eller till exempel bevattning. Miljönämnden har föreslagit att verksamhetens uppföljning kompletteras med en bestämmelse om regelbunden dammuppföljning med fortlöpande mätningar. Miljönämnden anser att uppföljningsprogrammet som förordnats om i miljö tillståndet kan justeras i enlighet med det material som transporteras genom hamnen.
2. Miljönämnden har tidigare konstaterat att buller som uppstår genom hamnens verksamhet hör till det mest konkreta av den belastning som områdets bosättning kan uppleva. Nedskräpning är en annan miljöbelastning, vars ursprung kan vara svår att påvisa. Miljönämnden konstaterar att ifall den småskaliga behandlingen av laster tillåts på den i tillståndsansökan utmärkta platsen, ska det mot havet byggas tillräckliga bullerskydd som även kan förebygga spridning av skräp i miljön. Miljönämnden anser att en regelbunden uppföljning av hamnverksamhetens bullerutsläpp är en viktig del av den uppföljning som förordnas om i miljö tillståndet.
3. Miljönämnden har i ett tidigare utlåtande konstaterat att gränserna för grundvattenområdena har uppdaterats efter tillståndsansökan och att ikraftvarande gränsdragningar står i strid med de gränser som presenterats i både tillståndsansökan och detaljplanen. Miljönämnden anser att hamnverksamhet kan utövas också på grundvattenområde förutsatt att verksamheten inte förorsakar ändring i grundvattnets kvalitet eller mängd.

Till övriga delar har miljönämnden inget att anmärka i ärendet.

Ärendets behandling

Marja-Liisa Hovi föreslog att man till utlåtandets första punkt (1) tillägger följande:

”Miljönämnden anser fortfarande att man kunde tillåta mellanlagring och lastning av finkorniga lösa laster, bortsett från gödsel, som ska behandlas endast i förpackat format, och förutsatt att denna verksamhet skulle ske i slutna utrymmen, i täta rör och cisterner, eller med hjälp av andra lösningar i vilka man med tekniska konstruktioner kan garantera att verksamheten inte orsakar spridning av damm i miljön.”

Föredragande ändrade sitt förslag så att satsen lades till.

Jarkko Immonen föreslog att föredragandes ursprungliga förslag hålls oförändrad i punkt ett (1). Förslaget fick inget understöd så det förföll.

Marja-Liisa Hovi föreslog att man i utlåtandets andra punkt (2) ändrar enligt följande:

”Nedskräpning är en annan miljöbelastning, som man tidigare har kunnat spåra till vidareförädling eller behandling av löst material på kajområdet. Därför konstaterar miljönämnden att förädling av laster inte ska tillåtas på kajområdet. Dessutom anser miljönämnden att en regelbunden uppföljning av hamnverksamhetens bullerutsläpp är en viktig del av den uppföljning som förordnas om i miljötillståndet.”

Janina Heina och Elina Lahtinen understödde förslaget. Man röstade i ärendet och föredragandes förslag fick 6 röster (JK, TH, JI, PR, RN, SH) och Marja-Liisa Hovis förslag fick 3 röster (M-LH, JH, EL)

Marja-Liisa Hovi föreslog att man i utlåtandets tredje punkt (3) ändrar enligt följande:

”Miljönämnden anser att hamnverksamhet inte kan utövas på grundvattenområde.” Förslaget fick inget understöd så det förföll.

Beslut

Miljönämnden, i egenskap av Hangö stads miljöförvaltningsmyndighet, beslutar att till Högsta förvaltningsdomstolen ge följande utlåtande i ärendet:

Miljönämnden har tidigare gett utlåtande om Hangon Satama - Hangö Hamn Oy Ab:s ansökan om miljötillstånd till Regionförvaltningsverket i Södra Finland och gett ett genmäle till Vasa förvaltningsdomstol med anledning av Hangon Satama - Hangö Hamn Oy Ab:s besvär.

1. Miljönämnden anser fortfarande att man kunde tillåta mellanlagring och lastning av finkorniga lösa laster, bortsett från gödsel, som ska behandlas endast i förpackat format, och förutsatt att denna verksamhet skulle ske i slutna utrymmen, i täta rör och cisterner, eller med hjälp av andra lösningar i vilka man med tekniska konstruktioner kan garantera att verksamheten inte orsakar spridning av damm i miljön. I dessa tekniska lösningar ingår inte användningen av kemikalier eller till exempel bevattning. Miljönämnden har föreslagit att verksamhetens uppföljning kompletteras med en bestämmelse om regelbunden dammuppföljning med fortlöpande mätningar. Miljönämnden anser att uppföljningsprogrammet som förordnats om i miljötillståndet kan justeras i enlighet med det material som transporteras genom hamnen.
2. Miljönämnden har tidigare konstaterat att buller som uppstår genom hamnens verksamhet hör till det mest konkreta av den belastning som områdets bosättning kan uppleva. Nedskräpning är en annan miljöbelastning, vars ursprung kan vara svår att påvisa. Miljönämnden konstaterar att ifall den småskaliga behandlingen av laster tillåts på den i tillståndsansökan utmärkta platsen, ska det mot havet byggas tillräckliga bullerskydd som även kan förebygga spridning av skräp i miljön. Miljönämnden anser att en regelbunden uppföljning av hamnverksamhetens bullerutsläpp är en viktig del av den uppföljning som förordnas om i miljötillståndet.
3. Miljönämnden har i ett tidigare utlåtande konstaterat att gränserna för grundvattenområdena har uppdaterats efter tillståndsansökan och att ikraftvarande gränsdragningar står i strid med de gränser som presenterats i både tillståndsansökan och detaljplanen. Miljönämnden anser att hamnverksamhet kan utövas också på grundvattenområde förutsatt att verksamheten inte förorsakar ändring i grundvattnets kvalitet eller mängd.

Till övriga delar har miljönämnden inget att anmärka i ärendet.

Tilläggsuppgifter

Miljövärdshövding Maria Degerlund, 040 135 9299